

湖南省地方标准

《**自然保护区空缺分析规程**》

(**征求意见稿**)

编
制
说
明

二〇二一年八月

一、工作简况

1、任务来源

本标准由湖南省农林工业勘察设计研究总院申请地方标准的立项，根据《湖南省市场监督管理局关于下达 2020 年地方标准制修订项目计划的通知》（湘市监标函〔2020〕21 号），批准《自然保护地空缺分析规程》地方标准的制定。起止年限为 2020 年 3 月~2021 年 3 月。

2、参与单位

本标准由湖南省农林工业勘察设计研究总院、湖南省林业局自然保护地管理处负责起草。

3、主要工作过程

自然保护地是生态建设的核心载体、中华民族的宝贵财富、魅力中国的重要象征，在维护国家生态安全中居于首要地位。2013 年，党的十八届三中全会提出了建立国家公园体制的改革任务；2017 年 9 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《建立国家公园体制总体方案》，明确了建立国家公园体制是深化生态文明体制改革的重要任务和生态文明建设的重要内容；2017 年 10 月，党的十九大报告进一步明确要“构建国土空间开发保护制度，完善主体功能区配套政策，建立以国家公园为主体的自然保护地体系”，确立了我国自然保护地体系改革的方向；2019 年 6 月 15 日《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见〉的通知》（中办发〔2019〕42 号）、2019 年 10 月 24 日《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48 号），指明了我国自然保护地体系整合优化的方向和路径。

自然保护地空缺分析是指对现有事物性质、结构等属性进行系统分析的基础上，找出可能空缺和不足，为系统管理提供新的改进方向和机会。要加强湖南省自然资源、自然景观、自然遗迹的科学保护，必须首先分析区域自然保护地空缺情况，为全省自然保护地中远期发展规划提

供科学依据。从 1997 年以来，《自然保护区工程设计规范》（LY/T 5126-04）、《自然保护区工程项目标准》（建标 195-2018）、晋升国家级自然保护区申报材料、国家级自然保护区总体规划、晋升国家湿地公园申报材料、国家湿地公园总体规划等编制工作积累了大量数据和具有坚实的研究基础，近二十年来着手开展此标准的研究制定，2020 年依托湖南省自然保护地空缺分析技术指南项目，加速此标准的制定，先后经过项目组内部多次修改提出标准初稿。

标准编制工作小组认真学习了中华人民共和国标准法、标准化工作导则汇编、标准制订等有关文件资料，详细学习了《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）、《自然保护区总体规划技术规程》（GB/T 20399-2006）、《自然保护区生物多样性调查规范》（LY/T 1814-2009）、《自然保护区自然生态质量评价技术规程》（LY/T 1813-2009）、《自然保护区名词术语》（LY/T 1685-2007）、《自然保护区设施标识规范》（LY/T 1953-2011）、《自然保护区功能区划技术规程》（LY/T 1764-2008）、《中国森林认证 森林生态环境服务自然保护区审核导则》（LY/T 2240-2013）、《自然保护区保护成效评估技术导则 第 1 部分：野生植物保护》（LY/T 2244.1-2014）、《自然保护区保护成效评估技术导则 第 2 部分：植被保护》（LY/T 2244.2-2014）、《自然保护区保护成效评估技术导则 第 3 部分：景观保护》（LY/T 2244.3-2014）、《自然保护区保护成效评估技术导则 第 4 部分：野生动物保护》（LY/T 2244.4-2015）、《自然保护区生物多样性保护价值评估技术规程》（LY/T 2649-2016）、《自然保护区自然资源适应性经营方案编制导则》（LY/T 2650-2016）、《农业野生植物自然保护区建设标准》（NY/T 3069-2016）、《地质遗迹调查规范》DZ/T 0303-2017、《中国森林认证 自然保护地森林康养》（LY/T 3245-2020）、《中国森林认证 自然保护地生态旅游》（LY/T 3246-2020）、《国家公园资源调查与评价规范》（LY/T 3189-2020）等国家、行业和地方相关标准，研究确定了标准编写的原则和项目实施方案，并以研究数据、调查材料为依据，全面收集有关湖南省自然保护地的资料，涉及自然保护

区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园、石漠公园等。同时向全省相关科研、教学以及自然保护地技术人员征求、咨询并收集数据资料，在2020年3月《关于印发〈湖南省自然保护地保护空缺分析技术指南〉的通知》（湖南省林业局自然保护地整合优化工作领导小组办公室）基础上，完成了《自然保护地空缺分析规程》草稿，后经编制小组认真讨论、补充、修改与完善，2021年8月10日形成标准的征求意见稿。

4、标准主要起草人及其所做的工作

表1 项目主要参加单位及人员分工

序号	姓名	工作单位	专业	职称	分工
1	王明旭	湖南省林业局	生态学	二级教授	总负责人
2	赵克金	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	土壤学	教授级高工	技术负责人
3	康庆云	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	建筑学	高级工程师	文本审核
4	胡俊东	湖南省森林植物园	管理学	高级经济师	标准文本编写
5	王伟	湖南省青羊湖国有林场	水土保持学	工程师	技术指导
6	杨文	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	植物学	高级工程师	标准文本编写
7	赵婧	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	传播学	工程师	标准文本编写
8	申曼曼	湖南省林业局	保护学		标准文本编写
9	费冬波	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	动物学	高级工程师	标准文本编写
10	向剑锋	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	植物学	高级工程师	标准文本编写
11	王珍珍	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	生态学	高级工程师	标准文本编写
12	甘静静	湖南省农林工业勘察设计研究院总院	森林经理	工程师	标准文本编写

二、标准的编制原则和标准的主要内容

（一）编制原则

- 1、准确性 《规程》所规定的条款力求明确而无歧义。
- 2、统一性 《规程》结构、文体和术语力求统一。

3、协调性 与关联《规程》采用相同的技术标准实现相互协调。

4、适用性 《规程》内容易于实施，便于被其它技术文件所引用且具可操作性。

5、特殊性 《规程》既遵循相关国家标准和地方标准的要求，又应体现湖南省自然保护地体系建设的特殊性和区域性。

6、规范性 《规程》按照中华人民共和国国家标准 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求进行制订，在标准编写模板中编写。

（二）编制内容及依据

本标准是根据《自然保护区功能区划技术规程》(GB/T 35822-2018)、《国家公园总体规划技术规范》(GB/T 39736-2020)等国家标准和《国家公园资源调查与评价规范》(LY/T 3189-2020)、《自然保护区生物多样性保护价值评估技术规程》(LY/T 2649-2016)、《国家湿地公园评估标准》(LY/T 1754-2008)、《区域生物多样性评价标准》(HJ 623-2011)等行业标准规定，依据《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见〉的通知》(中办发〔2019〕42号)精神，主要技术内容共包括7章：

第1章 范围：规定了本标准的主要技术内容和适用范围。

第2章 规范性引用文件：说明了本标准引用文件的版本及规范性。“中国森林公园风景资源质量等级评定”引用“GB/T 18005”、“地质遗迹评价标准”引用“DZ/T 0303”、“国家湿地公园评估标准”引用“LY/T 1754”等相关标准和文件。

第3章 术语和定义：说明了适用于本标准的术语和定义。

第4章 工作组织和工作流程：规定了空缺分析的工作组织和工作流程。

第5章 技术要求：对物种保护对象、生态系统保护对象、自然遗迹保护对象、栖息地或生境保护对象、生态廊道保护对象、自然景观保护对象等的选择规定了具体要求。

第6章 保护空缺分析基本方法：包括收集资料和数据准备、分析热点地区以及优先保护地区、分析保护空缺、提出保护建议，制定自然保护地保护计划等技术环节。

第7章 保护空缺调查：说明了保护空缺调查的主要内容。

第8章 保护空缺报告编制：说明了保护空缺报告编制内容。

三、主要试验或者验证的分析

为贯彻落实党中央和国务院决策部署，国家林业和草原局先后启动了“建设以国家公园为主体的自然保护地体系示范省”和“建设以国家公园为主体的自然保护地体系试点省”工作，积极探索建设以国家公园为主体的自然保护地体系建设制度标准体系研究、自然保护地资源调查评估和自然保护地整合优化工作。湖南省为建设以国家公园为主体的自然保护地体系试点省，制定出台了《湖南省自然保护地评估论证技术规范》、《湖南省自然保护地整合优化技术指南》、《湖南省自然保护地保护空缺分析技术指南》，2020年3月27日湖南省林业局自然保护地整合优化工作小组办公室下发了《关于开展自然保护地保护空缺分析工作的通知》，依据《湖南省自然保护地保护空缺分析技术指南》具体要求，开展全省自然保护地空缺分析工作，形成《湖南省自然保护地保护空缺分析报告》，2020年5月17日全省自然保护地整合优化阶段成果评审会议空缺分析报告专家评审会上，对《湖南省自然保护地保护空缺分析报告》根据《湖南省自然保护地保护空缺分析技术指南》完成的成果给予高度肯定。

四、采标情况说明

本标准是首个针对自然保护地保护空缺分析的技术规定，属国内领先水平。

五、与有关现行法律、法规的关系

本标准与有关现行法律、法规没有冲突。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准在编写过程中没有重大意见分歧。

七、贯彻标准的要求、措施和建议

(一) 组织措施

本标准推荐为省级地方标准。建议该标准正式发布实施时，及时组织有关单位宣贯、推荐该标准。

(二) 技术措施

- 1、建议由湖南省市场监督管理局印发该标准。
- 2、建议举办由管理部门、设计单位、实施单位技术人员参加的培训班。
- 3、建议由标准编写单位专家负责编写实施该标准的宣传学习材料。

八、废止现行有关标准的建议

无。

九、其他应予说明的事项

无。

《自然保护地空缺分析规程》编制小组

二〇二一年八月十日

附：主要参考资料目录

1、主要参考文献目录

中国生物多样性保护优先区确定与空缺分析报告
青海湖地区生物多样性的空间特征与 GAP 分析
自然保护区体系构建方法综述
基于不可替代性的三江源地区自然保护区评估及空缺分析
自然保护区体系构建方法研究进展
基于不可替代性的三江源地区自然保护区评估及空缺分析
GAP 分析方法在自然保护区体系规划中的应用
我国的自然保护区体系空缺分析

2、主要参考标准目录

《自然保护区类型与级别划分原则》GB/T 14529-1993
《林业资源分类与代码 自然保护区》GB/T 15778-1995
《中国森林公园风景资源质量等级评定》GB / T 18005-1999
《自然保护区总体规划技术规程》GB/T 20399-2006
《自然保护区生态旅游规划技术规程》GB/T 20416-2006
《自然保护区名词术语》GB/T 31759-2015
《自然保护区功能区划技术规程》GB/T 35822-2018
《国家公园总体规划技术规范》GB/T 39736-2020
《国家公园设立规范》GB/T 39737-2020
《国家公园监测规范》GB/T 39738-2020
《国家公园考核评价规范》GB/T 39739-2020
《自然保护地勘界立标规范》GB/T 39740-2020
《自然保护区管护基础设施建设技术规范》（HJ/T 129-2003）
《区域生物多样性评价标准》（HJ 623-2011）
《生物多样性观测技术导则 陆生维管植物》（HJ 710.1-2014）
《生物多样性观测技术导则 地衣和苔藓》（HJ 710.2-2014）
《生物多样性观测技术导则 陆生哺乳动物》（HJ 710.3-2014）
《生物多样性观测技术导则 鸟类》（HJ 710.4-2014）

《生物多样性观测技术导则 爬行动物》（HJ 710.5-2014）
《生物多样性观测技术导则 两栖动物》（HJ 710.6-2014）
《生物多样性观测技术导则 内陆水域鱼类》（HJ 710.7-2014）
《生物多样性观测技术导则 淡水底栖大型无脊椎动物》（HJ 710.8-2014）
《生物多样性观测技术导则 蝴蝶》（HJ 710.9-2014）
《生物多样性观测技术导则 大中型土壤动物》（HJ 710.10-2014）
《生物多样性观测技术导则 大型真菌》（HJ 710.11-2014）
《生物多样性观测技术导则 水生维管植物》（HJ 710.12-2016）
《生物多样性观测技术导则 蜜蜂类》（HJ 710.13-2016）
《生物多样性相关传统知识分类、调查与编目技术规定（试行）》
《自然保护区类型与级别划分原则》（GB/T 14529-93）
《自然保护区管护基础设施建设技术规范》（HJ/T 129-2003）
《自然保护区管理评估规范》（HJ 913-2017）
《外来物种环境风险评估技术导则》（HJ 624-2011）
《生态保护红线监管技术规范 基础调查（试行）》（HJ 1140-2020）
《生态保护红线监管技术规范 生态状况监测（试行）》（HJ 1141-2020）
《生态保护红线监管技术规范 生态功能评价（试行）》（HJ 1142-2020）
《生态保护红线监管技术规范 保护成效评估（试行）》（HJ 1143-2020）
《生态保护红线监管技术规范 台账数据库建设（试行）》（HJ 1144-2020）
《生态保护红线监管技术规范 数据质量控制（试行）》（HJ 1145-2020）
《生态保护红线监管技术规范 平台建设（试行）》（HJ 1146-2020）
《全国生态状况调查评估技术规范——生态系统遥感解译与野外核查》（HJ 1166-2021）

《全国生态状况调查评估技术规范——森林生态系统野外观测》(HJ 1167-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——草地生态系统野外观测》(HJ 1168-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——湿地生态系统野外观测》(HJ 1169-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——荒漠生态系统野外观测》(HJ 1170-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——生态系统格局评估》(HJ 1171-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——生态系统质量评估》(HJ 1172-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——生态系统服务功能评估》(HJ 1173-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——生态问题评估》(HJ 1174-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——项目尺度生态影响评估》(HJ 1175-2021)

《全国生态状况调查评估技术规范——数据质量控制与集成》(HJ 1176-2021)

《自然保护区名词术语》(LY/T 1685-2007)

《自然保护区土地覆被类型划分》(LY/T 1725-2008)

《自然保护区有效管理评价技术规范》(LY/T 1726-2008)

《国家湿地公园评估标准》(LY/T 1754-2008)

《国家湿地公园建设规范》(LY/T 1755-2008)

《自然保护区功能区划技术规程》(LY/T 1764-2008)

《自然保护区自然生态质量评价技术规程》(LY/T 1813-2009)

《自然保护区生物多样性调查规范》(LY/T 1814-2009)

- 《自然保护区生态旅游评价指标》（LY/T 1863-2009）
- 《草原自然保护区建设技术规范》（NY/T 1899-2010）
- 《自然保护区设施标识规范》（LY/T 1953-2011）
- 《国家级森林公园总体规划规范》（LY/T 2005-2012）
- 《自然保护区生态旅游设施建设通则》（LY/T 2010-2012）
- 《自然保护区生态旅游管理评价技术规范》（LY/T 2089-2013）
- 《中国森林认证 森林生态环境服务 自然保护区》（LY/T 2239-2013）
- 《中国森林认证 森林生态环境服务 自然保护区审核导则》（LY/T 2240-2013）
- 《自然保护区建设项目生物多样性影响评价技术规范》（LY/T 2242-2014）
- 《自然保护区外来入侵种管理规范》（LY/T 2243-2014）
- 《自然保护区保护成效评估技术导则 第 1 部分：野生植物保护》（LY / T 2244.1-2014）
- 《自然保护区保护成效评估技术导则 第 2 部分：植被保护》（LY / T 2244.2-2014）
- 《自然保护区保护成效评估技术导则 第 3 部分：景观保护》（LY / T 2244.3-2014）
- 《自然保护区保护成效评估技术导则 第 4 部分：野生动物保护》（LY / T 2244.4-2015）
- 《中国森林认证 森林公园生态环境服务》（LY/T 2277-2014）
- 《中国森林认证 森林公园生态环境服务审核导则》（LY/T 2278-2014）
- 《中国森林认证 森林生态环境服务 自然保护区操作指南》（LY / T 2604-2016）
- 《中国森林认证 森林公园生态环境服务操作指南》（LY / T 2605-2016）
- 《自然保护区生物多样性保护价值评估技术规程》（LY/T

2649-2016)

《自然保护区自然资源适应性经营方案编制导则》(LY/T

2650-2016)

《农业野生植物自然保护区建设标准》(NY/T 3069-2016)

《湿地生态系统服务评估规范》(LY/T 2899-2017)

《自然保护区管理计划编制指南》(LY/T 2937-2018)

《国家公园标识规范》(LY/T 3216-2020)

《国家公园勘界立标规范》(LY/T 3190-2020)

《国家公园资源调查与评价规范》(LY/T 3189-2020)

《国家公园总体规划技术规范》(LY/T 3188-2020)

《国家公园功能分区规范》(LY/T 2933-2018)

《中国森林认证 自然保护区森林康养》(LY/T 3245-2020)

《中国森林认证 自然保护区生态旅游》(LY/T 3246-2020)