

公墓安全管理规范

Sepecification for safer management of cemetery

(征求意见稿)

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

目 次

前言	II
1 范围	1
2 规范性引用文件	1
3 术语和定义	1
4 基本要求	2
5 安全管理机制	2
5.1 安全管理机构和职责	2
5.2 安全管理投入	2
5.3 安全管理制度建设	3
5.4 安全教育培训	3
6 安全要求	3
6.1 墓地建设工程安全	3
6.2 设备设施安全	3
6.3 消防安全	4
6.4 用电安全	4
6.5 自然灾害安全	4
6.6 交通安全	4
6.7 作业安全	4
6.8 治安防范	5
6.9 祭扫安全	5
6.10 外事安全	5
6.11 信息安全	5
6.12 安全风险管理与隐患排查治理	5
6.13 应急管理	5
6.14 事故管理	6
7 安全管理评价	6
8 持续改进	6
参考文献	7

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件由湖南省民政厅提出并归口。

本文件起草单位：湖南革命陵园管理处。

本文件主要起草人：

征求意见稿

公墓安全管理规范

1 范围

本文件规定了公墓安全管理的基本要求、安全管理机制、安全要求、安全管理评价及持续改进内容。本文件适用于经营性公墓和城市公益性公墓的安全管理，农村公益性公墓可参照执行。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 2894 安全标志及其使用导则
GB/T 13869 用电安全导则
GB/T 23287-2023 殡葬术语
GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则
GB 50016 建筑设计防火规范
GB 50140 建筑灭火器配置设计规范
JGJ/T 397 公墓和骨灰寄存建筑设计规范
LY/T 2616 生物防火林带经营管护技术规程
MZ/T 145 殡葬服务机构业务档案管理规范
MZ/T 223 殡葬设备维修指南
建标 182 城市公益性公墓建设标准

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

公墓 cemetery

为城乡居民提供安葬骨灰和遗体的公共设施。

注1：不含革命烈士公墓、知名人士墓、华侨祖墓、回民公墓以及外国人在华墓地。

注2：按服务性质，可分为公益性公墓和经营性公墓。

[来源：GB/T 23287-2023，有修改]

3.2

公益性公墓 public welfare cemetery

不以营利为目的，为辖区居民提供安葬(安放)骨灰的社会公共服务设施。

[来源：GB/T 23287-2023，5.4.10]

3.3

城市公益性公墓 city welfare cemetery

不以营利为目的,为城镇居民提供安葬(安放)骨灰的社会公共服务设施。

[来源: GB/T 23287-2023, 5.4.11]

3.4

经营性公墓 commercial cemetery

为城乡居民有偿提供骨灰或遗体安葬服务的公共服务设施。

[来源: GB/T 23287-2023, 5.4.12]

3.5

墓园 cemetery garden

园林化的墓地。

[来源: GB/T 23287-2023, 3.15]

4 基本要求

4.1 公墓安全管理应遵循“安全第一、预防为主、综合治理”的方针,落实机构主体责任,实现全员参与,全面提升安全管理水平,预防和减少事故的发生,保障人身安全健康,保证经营活动的有序进行。

4.2 每年至少组织一次全员应急演练,对演练进行总结和评估,修订完善应急预案。

4.3 应建立健全管理机构和管理制度,明确各部门和人员的职责。

4.4 公墓工作人员应具备相应的专业知识和技能,包括但不限于:

- a) 职业道德基本知识;
- b) 殡葬改革基本知识;
- c) 公墓管理基本知识;
- d) 接待咨询基本知识;
- e) 殡葬礼仪基本知识;
- f) 公墓安全防护常识;
- g) 生命教育基本知识;
- h) 相关法律法规标准;
- i) 应急处置技能等。

5 安全管理机制

5.1 安全管理机构和职责

5.1.1 公墓管理单位应设立安全管理机构,建立安全生产责任制,成立由主要负责人担任组长的安全领导小组,明确组成人员及成员职责,每月至少召开一次安全会议。

5.1.2 应配备专职或兼职安全管理人员,负责日常安全检查及隐患排查。

5.1.3 各级管理人员应按照安全管理相关要求履行相应责任和义务。

5.2 安全管理投入

5.2.1 应建立安全管理投入保障机制,并建立使用台账。

5.2.2 应按照有关规定,为安全管理机构人员购买社会保险,为临时人员缴纳意外伤害保险等。

5.2.3 宜投保安全生产责任保险。

5.3 安全管理制度建设

5.3.1 应建立安全法律法规、标准规范获取的渠道、方式，及时识别和获取适用、有效的法律法规、标准规范，建立安全法律法规、标准规范清单和文本数据库。

5.3.2 应建立健全安全管理制度体系，包括但不限于：

- a) 安全生产责任制；
- b) 安全生产管理制度；
- c) 安全生产教育培训；
- d) 安全生产投入；
- e) 隐患排查治理；
- f) 危险源管理；
- g) 职业健康管理；
- h) 事故报告与处理；
- i) 现场安全管理；
- j) 外包和协作单位管理；
- k) 应急管理；
- l) 安全生产档案管理等。

5.3.3 安全管理制度应明确相关部门及人员的职责、权限、工作内容、工作流程及要求。

5.4 安全教育培训

5.4.1 应定期对工作人员进行安全教育培训，培训内容包括安全管理制度、安全设施设备使用、应急处置等。

5.4.2 应通过网络媒介、宣传栏、墓园广播系统、工作人员宣导、智能终端推送等方式对进入墓园的外来人员进行安全知识宣传教育。

6 安全要求

6.1 墓地建设工程安全

6.1.1 新建、改建的公墓和骨灰寄存建筑设计应符合 JGJ/T 397 的要求，城市公益性公墓建设应符合建标 182 的要求。

6.1.2 公墓建设工程应由具备相应资质的单位承担，应在施工合同中明确安全责任，加强施工现场的安全管理，设置符合 GB 2894 要求的安全警示标志。

6.1.3 应配备必要的安全防护设施，确保施工人员和周边人员的安全。

6.2 设备设施安全

6.2.1 按照 MZ/T 223 的要求定期对公墓运营设备设施进行检查和维护，确保其处于良好的运行状态，包括但不限于：

- a) 墓；
- b) 墓道；
- c) 护栏；
- d) 骨灰立体安葬场所；

- e) 墓穴；
- f) 骨灰寄存楼；
- g) 骨灰存放架；
- h) 骨灰盒；
- i) 丧事活动场所等。

6.2.2 对设备设施进行定期更新和改造，提高其安全性和可靠性。

6.3 消防安全

6.3.1 墓园内建筑物防火设计应符合 GB 50016 规定，建筑内部灭火器配置应符合 GB 50140。

6.3.2 墓园内绿化宜根据立地条件和林带类型因地制宜选择防火树种，按 LY/T 2616 的要求抚育生物防火林带。

6.3.3 墓园宜设立微型消防站。

6.3.4 大力倡导鲜花换香烛纸钱等绿色殡葬、文明祭扫理念，降低因祭祀引发火灾的风险。

6.3.5 墓园禁止明火祭奠，确需明火时应设置专用设施并配备灭火器材。

6.3.6 墓园消防设施每年应至少进行一次检测和维护，每月应至少巡查一次消防通道、检查灭火器压力等，应保持消防通道畅通无阻。

6.3.7 应至少半年组织一次消防演练，增强工作人员和客户的消防安全意识和应急处置能力。

6.4 用电安全

6.4.1 用电安全应按照 GB/T 13869 的要求执行。

6.4.2 电线的铺设、用电设备的安装等均应由具有专业技术资质的人员进行，不得私接电线，私自安装、改装、增加用电设备等。

6.4.3 定期对电气线路和设备进行检查和维护，及时发现和消除用电安全隐患。

6.5 自然灾害安全

6.5.1 每年雨季来临前，应集中对墓园排水沟（管）、雨水井、污水井、屋面雨水口等设施进行检查，组织清理疏通，确保其畅通。

6.5.2 强降雨前后，应对主要排水口、管井进行检查，定期巡视。

6.5.3 每年对地质灾害隐患点进行排查，消除墓园上山道路边坡崩塌安全隐患。

6.5.4 建立避雷设施定期检查制度，至少每年在雷雨季节来临前全面检查一次。重点查看避雷装置有无锈蚀、断裂，接地系统是否松动、电阻值是否符合标准，发现问题及时维修或更换。

6.6 交通安全

6.6.1 对墓园内部道路进行合理规划和明显的标识，通向骨灰安置区的道路应有双向通行道路。公墓道路出入口不应少于 2 个。

6.6.2 加强对进入墓园车辆的管理，墓园道路设置警示标识，集中祭扫期宜安排工作人员引导人车分流，规范车辆停放和行驶，防止交通事故的发生。

6.6.3 对墓园摆渡车辆等运营车辆进行定期检查和维修，确保车辆的技术性能良好，安全可靠。

6.6.4 驾驶员应具备相应的驾驶资质和良好的驾驶技能，遵守交通规则，文明驾驶。

6.7 作业安全

6.7.1 对安葬、祭祀、园林绿化、保洁等作业活动进行安全管理和风险评估，制定相应的安全操作规程。

6.7.2 加强对作业人员的安全培训和教育，确保其熟悉安全操作规程，正确使用安全防护用品。

6.8 治安防范

6.8.1 安装监控设备覆盖所有墓园、骨灰寄存处等，监控室安排人员 24 小时值守。

6.8.2 建立治安巡逻队伍，不定期巡查，防范盗窃、打架斗殴等事件。

6.9 祭扫安全

6.9.1 春节、清明节等集中祭扫时间，或墓园举办大型祭祀活动，应提前制定活动方案和应急预案，明确活动组织责任分工，加强活动现场的安全管理和秩序维护，确保活动的安全顺利进行。

6.9.2 冰冻雨雪天气，应及时做好铲雪除冰工作，严格管控车辆进入墓地，有条件的可提供防滑用具。

6.9.3 大风天加固或拆除易倒伏树木、宣传标示牌。

6.9.4 高温天合理设置休息区并配备防暑物资，保障祭扫安全。

6.9.5 严禁在墓地燃烧香烛纸钱、燃放烟花、鞭炮。

6.10 外事安全

提供外事服务时，应遵守外事纪律和相关规定，加强对外事活动的安全保障，防止发生外事纠纷和安全事故。

6.11 信息安全

6.11.1 加强对客户信息的保护，采取必要的技术措施和管理措施，如数据加密存储、访问权限分级管理等具体技术手段，防止客户信息泄露、篡改和丢失。

6.11.2 规范信息系统的使用和管理，建立信息安全管理制，确保信息系统的安全稳定运行。

6.11.3 业务档案管理规范按照 MZ/T 145 的要求执行。

6.12 安全风险管理与隐患排查治理

6.12.1 安全风险管理

6.12.1.1 应建立安全风险管理制度，识别并评价自然灾害（洪涝、塌方）、消防安全、工程建设、治安事件等风险，建立风险清单，制定控制措施。

6.12.1.2 应对山体滑坡、塌方等重大风险实施重点监控并制定应急预案。

6.12.2 隐患排查治理

6.12.2.1 应建立隐患排查治理制度，采用综合检查、专业检查、季节性检查、节假日检查、日常检查等方式开展隐患排查治理，及时发现并消除隐患。

6.12.2.2 应根据隐患排查的结果，制定隐患治理方案、对隐患及时进行治疗。

6.13 应急管理

6.13.1 应建立应急管理组织机构或指定专人负责应急管理工作，建立专（兼）职应急救援队伍。

6.13.2 应制定符合 GB/T 29639 规定的安全应急预案，包括但不限于自然灾害、火灾、触电、人员踩踏、治安事件、舆情危机等突发安全事件。

6.13.3 应根据可能发生的事故种类特点，设置应急设施如微型消防站，配备应急装备，储备应急物资如常用急救药品等。建立管理台账，安排专人管理，并定期检查、维护、保养，确保其完好、可靠。

6.13.4 应加强与当地应急管理、消防、医疗等部门的沟通和协作，建立应急联动机制，确保在突发事

件发生时能够及时得到外部支援。

6.13.5 发生事故后，应根据预案要求，立即启动应急响应程序，按照有关规定报告事故情况。

6.14 事故管理

6.14.1 应建立事故报告程序，明确事故内外部报告的责任人、时限、内容等。

6.14.2 对于未造成重伤、死亡人员或者经济损失不足 100 万元的事故，应建立内部事故调查和处理制度，发生事故后及时成立事故调查组，进行事故调查，编制事故调查报告。开展事故案件警示教育活动。

7 安全管理评价

7.1 每年至少开展一次安全管理自我评价，评价内容包括但不限于安全管理机构的运行情况、安全管理制度的执行情况、安全管理要求的落实情况等。

7.2 宜委托第三方机构定期进行安全风险评估。

8 持续改进

8.1 应根据安全管理评价的结果，制定改进计划，对安全管理工作中存在的问题和不足进行整改和优化。

8.2 应对改进措施实施跟踪和验证，确保改进措施的有效实施。

8.3 应建立安全信息档案。

参 考 文 献

- [1] 《公墓管理暂行办法》（民事发〔1992〕24号）
 - [2] 《殡葬管理条例》（2012年修正本）（国务院令第628号）
 - [3] 《湖南省实施殡葬管理条例办法》（湖南省人民政府令第310号第三次修改）
 - [4] 《长沙市殡葬管理条例》
 - [5] 《关于推行节地生态安葬的指导意见》（民发〔2016〕21）
 - [6] 《民政部关于贯彻落实进一步加强公墓管理的通知》（民事函〔1998〕132号）
-

征求意见稿