湖南省地方标准《通用机场治安反恐防范要求》

编制说明

**（送审稿）**

1. **工作简况(包括任务来源、协作单位、主要工作过程、标准主要起草人及其所做的工作等)**

**（一）任务来源**

为贯彻落实《中华人民共和国反恐怖主义法》和国务院《企业事业单位内部治安保卫条例》的要求，进一步加强通用机场反恐怖防范工作，强化通用机场内部保卫，根据省反恐办统一安排，湖南省公安厅治安总队于2022年11月申报《通用机场治安反恐防范要求》，2023年2月14日，湖南省市场监督管理局批复同意正式列入2023年度第1批地方标准制修订项目计划。

1. **协作单位**

湖南省公安厅治安管理总队主办，协作单位还有湖南省公安厅治安管理总队、湖南省公安厅反恐总队、机场公安局、民航湖南监督管理局空防处、湖南通用航空发展有限公司、长沙市公安局内保支队、长沙县交通委员会、湖南省保安协会、杭州海康威视数字技术股份有限公司、湖南声迅保安服务有限公司、长沙鑫特科技有限公司、邵阳市金盾保安服务有限公司、湖南元一保安科技有限公司、世邦通信股份有限公司、湖南戍融智能科技有限公司、浙江大华技术股份有限公司、湖南敏求电子科技有限公司。

1. **主要工作过程**

**1.立项阶段**

2022年11月申报立项，同时召集相关的单位、企业、专家，组成了《通用机场治安反恐防范要求》标准编制组。

**2.起草、调研阶段**

湖南省公安厅治安总队、反恐总队，湖南省公安厅治安总队、反恐总队、机场公安局、民航湖南监督管理局空防处、湖南通用航空发展有限公司等相关企业共同努力，通过文献研究，2023年4月先后到郴州北湖、桂阳，岳阳平江、长沙开慧等省内机场调研，并到江西景德镇浮梁机场同时开展标准编制工作**。**

**3.修改阶段**

7月召开中期会议，与长沙、株洲等地内保部门以及多家安防企业对调研修改稿进行研讨，并征求意见。

**4.定稿阶段**

2023年11月，在《通用机场治安反恐防范要求》（征求意见稿第五稿）的基础上广泛征求社会意见，特别是民航湖南监督管理局空防处、湖南通用航空发展有限公司召集通用机场代表对标准征求意见稿进行座谈。编写人员根据相关的专业意见对部分内容进行了精细的修改，形成了审查会用的送审稿。

1. **标准主要起草人及其所做的工作**

张小兵全面负责标准的研究和安排协调、季景林负责项目技术应用及标准化、庞俊、胡东军、雷益明、梁海华、陈志刚、李庆红、黄先辉、刘阳春负责标准理论支持和对策指导，朱和平、周煜坤、胡超超、田建云、邢巍、周西贵、余求理、杨慧、唐爱华、陈治国负责专业数据的验证和部分模拟环境搭建、申文娟、胡令权、王诗侃、罗劭轩、汤列、卜剑波、吴旭辉资料收集整理。

1. **标准编制原则和确定标准主要内容(如技术指标、参数、公式、性能要求、试验方法、检验规则等)的论据(包括试验、统计数据)，修订标准时，应增列新旧标准水平的对比。**

**1．标准编制的原则**

**（1）依法原则：**从标准的制定程序上到标准的条文内容上，严格遵守有关法律、法规和相关标准。

**（2）普遍适用性原则：**在编制过程中，充分考虑通用机场的地域差异，以及A类机场、B类机场的差异，使之能够适应湖南省内所有的通用机场。

**（3）衔接配套原则：**标准章节设置上与公安部制定的治安反恐行业标准基本一致；并与湖南省地方标准《反恐怖防范管理规范 第1部分 通则》相衔接，非常态防范防范分为三个等级，本标准与通则相配套。

**（4）易使用原则：**本标准设有附录《通用机场常态防范设施配置表》，便于使用单位易查易用，也有利于监管部门的监督检查，增强标准的可操作性。

**2. 编制依据**

依据的国家相关法律、法规包括《中华人民共和国反恐怖主义法》、《中华人民共和国民用航空法》、《企业事业单位内部治安保卫条例》（中华人民共和国国务院令第421号）、《中华人民共和国民用航空安全保卫条例》、《湖南省通用机场布局规划（2021-2035年）》等。

依据的国家标准、行业标准包括《安全防范工程技术标准》（GB 50348-2018）、《安防监控视频实时智能分析设备技术要求》（GB/T 30147）、《反恐怖防范管理规范》（DB43/T 1026-2015）系列标准等。

1. **主要试验(或验证)的分析、综述报告，技术经济论证，预期的经济效果。**

2020年9月湖南省获批全域低空空域管理改革试点省份，通用航空业呈现快速发展势头。省内已建成12个通用机场(其中A1类1个),另有61个通用机场场址已得到核准。通用航空在应急救援、抢险救灾、医疗救助、工农林生产防护、飞行培训、航摄航拍、空中游览体验等方面发挥了积极作用。通用机场的安全管理急需出台治安反恐防范标准。制订标准也是落实《湖南省实施<中华人民共和国反恐怖主义法>办法》，进一步夯实通用机场安全管理主体责任，完善设施设备，强化源头管控与安全防范，坚决杜绝发生治安和恐怖案（事）件的要求。制定治安与反恐工作并重的、覆盖各类通用机场的标准，是当前湖南标准化迫切需要完成的工作内容。本标准的制定能够进一步完善我省通用机场治安反恐安全防范工程建设的标准体系，为我国制定国家通用机场治安反恐安全防范工程建设标准编制提供可靠基础。

1. **采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况,与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系，重大分歧意见的处理经过和依据。**

经查找相关资料，通用机场标准方面只有《通用机场建设规范》（MH/T 5026-2012）、《通用机场选址技术指南 第1部分：跑道型机场》（MH/T 5065.1-2023）、《通用机场选址技术指南 第2部分：直升机场》（MH/T 5065.2-2023）、《通用机场选址技术指南 第3部分：水上机场》（MH/T 5065.3-2023）共四项行业标准。

目前我国还没有规范全国各地通用机场治安反恐防范的国家标准和行业标准，湖南省也没有规范通用机场治安反恐防范的地方标准。

目前国外也没有针对通用机场治安反恐防范的国际标准，不存在国际标准采标问题。

1. **作为强制性标准或推荐性标准的建议。**

因地方标准只能是推荐性标准，建议作为推荐性标准。

**六、贯彻国家标准的要求和措施建议(包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容)**

国家现行的法律、法规和强制性国家标准是本标准制定的依据，本标准是对现行的法律、法规的进一步细化，是贯彻落实相关法律、法规的重要抓手。标准批准后将联合湖南民航监管局和湖南省公安厅机场公安局召开新闻发布会，专门宣传贯彻会议，以会代训，并在全省的内保民警培训班做好培训，督促通用机场抓好标准落实。

**七、其它需要说明的事项：无。**

标准编制组

2023年12月