ICS \*\*\*.\*\* CCS \*\*\*

湖

南 省 地

**43**

方 标 准

DB43/T \*\*\*—\*\*\*

“一河一策一档”方案编制技术规范

Specification for compiling of “one river one policy one file” projects

（征求意见稿）

\*\*\*-\*\*\*-\*\*\* 发布

\*\*\*-\*\*\*-\*\*\* 实施

湖南省市场监督管理局 发 布

目 次

[前 言 II](#_Toc15731)

[1 范围 1](#_Toc1443)

[2 规范性引用文件 1](#_Toc22640)

[3 术语和定义 1](#_Toc4654)

[4 总则 2](#_Toc22199)

[5 河流“一河一档”建立 2](#_Toc23362)

[6 上一轮“一河一策”实施情况评估 14](#_Toc8412)

[7 现状调查及存在问题分析 14](#_Toc14666)

[8 管理保护目标 16](#_Toc19325)

[9 管理保护任务与措施 16](#_Toc31968)

[10 实施计划 22](#_Toc370)

[11 保障措施 22](#_Toc30589)

[附 录 A](#_Toc24651)[“一河一策一档”方案报告书编制格式 23](#_Toc3515)

[附 录 B](#_Toc16246)[“一河一策一档”方案报告表编制格式 24](#_Toc25570)

[附 录 C](#_Toc22265)[“一河一策一档”方案报告书编制附表 25](#_Toc24440)

[参 考 文 献 29](#_Toc10647)

前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由湖南省水利厅提出、归口并组织实施。

本文件起草单位：湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司。

本文件主要起草人：卜继勘、张革、崔彦朋、庞建成、杨家亮、姚造、 麻林、孟庆博、黎翠、翟文峰、谢莎莎、杨会雨、黄修筠、程向阳、安秋香、赵春伟、周小青。

**“一河一策一档”方案编制技术规范**

1 范围

本文件规定了“一河一策一档”方案的编制原则、适用范围、工作内容及编制格式等要求。

本文件适用于湖南省境内有河长管理的河流“一河一策一档”方案的编制。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB 3838 地表水环境质量标准

GB 50201 防洪标准

GB/T 50587 水库调度设计规范

SL 106 水库工程管理设计规范

SL/Z 712 河湖生态环境需水计算规范

SL/T 793 河湖健康评估技术导则

SL∕T 171 堤防工程管理设计规范

DB43/T 2066 河湖管理范围划定技术规程

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

一河一策一档 one river one policy one file

立足不同地区不同河流实际，对特定河流在建立河流基础信息档案，也即“一河一档”的基础上，提出有针对性的的管理保护目标、任务与措施、实施计划，解决好河流管理保护的突出问题。

3.2

河长管理范围 river chief management scope

在全省建立的省、市、县、乡、村五级河长体系基础上，为进一步强化河湖管理保护责任而确定的各级河长在开展河长制工作时的范围。

3.3

清四乱 rectification of“illegal occupation,exploitation,rubbish piling-up and construction on river courses”

为进一步加强河湖管理保护，维护河湖健康生命，对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展的清理整治行动。

3.4

黑臭水体 black and odorous water

黑臭水体是由于水环境遭受超过其自净能力的有机污染，有机物的好氧分解使水体中耗氧速率大于复氧速率，造成水体缺氧，致使有机物降解不完全、速度减缓，厌氧生物降解过程生成硫化氢、氨、硫醇等发臭物质，同时形成黑色物质，使水体发生黑臭的现象。

3.5

生态流量 ecological volume of flow

为保障河流环境生态功能，维持水资源可持续开发利用，而不至于发生生态环境恶化所必须保证下游河道的最小流量。

4 总则

4.1 编制原则

方案编制要坚持生态优先、系统治理，坚持问题导向、因河施策，坚持因地制宜、分步实施、坚持统筹协调、责任明晰的原则。

4.2 编制对象

“一河一策一档”方案原则上以整条河流或河段为单元编制。支流方案要与干流方案衔接，河段“一河一策一档”实施方案要与整条河流方案衔接，入湖河流“一河一策一档”实施方案要与湖泊方案衔接。原则上水库纳入所在河流“一河一策一档”实施方案中统一编制，确有必要的可单独编制“一库一策”方案。“一河一策一档”实施方案已由上一层级编制的，原则上不再分河段编制，如有必要，可根据实际情况细化编制内容，并做好各层级的协调衔接。

4.3 适用范围

设立河长最高层级为县级及以上的河道，编制《“一河一策一档”实施方案》应符合附录A的规定；设立河长最高层级为乡（镇）级、村级的河道，编制《“一河一策一档”实施方案》可适当简化，应符合附录B的规定。

4.4 实施周期

为更好衔接各地区、各部门各个五年相关规划，方案实施周期宜为5年。

5 河流“一河一档”建立

为了解特定河流基础信息（档案），为“一河一策一档”方案编制提供基础支撑，宜优先建立河流“一河一档”。

5.1 主要内容

“一河一档”包括基础信息和动态信息。基础信息包括河流自然属性、河长信息等；动态信息包括取用水、排污、河流水质、水生态、岸线开发利用、河道利用、涉水工程和设施等。“一河一档”相关表格编制格式见表1-11。

**表1 xx 河流河长及管理范围情况表**

| **省级河长** | **河道（河段）名称** | | | | **河（段）长** | | | | **左右岸** | **起始断面** | **终止断面** | **岸线长度（km）** | **起止河段长度（km）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **市级** | **县（区）级** | **乡镇** | **村** | **市级** | **县（区）级** | **乡镇** | **村** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表2 xx 河流（河段）基础信息表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.自然属性 | | | | | | |
| 河流（段）名称 | |  | 上一级河流名称 | |  | |
| 所在水系 | |  | | | | |
| 河流（段）起点位置 | X（经度） |  | 河流（段）讫点位置 | X（经度） | |  |
| Y（纬度） |  | Y（纬度） | |  |
| 河流（段）长度（km） | |  | 行政区域与河流（段）位置关系 | | |  |
| 河流（段）流域（汇水）面积（km2） | |  | 河流（段）多年平均径流量(m3) | | |  |
| 河流（段）多年平均枯水期流量（m3/s） | |  | 水文站（个） | | |  |
| 河流（段）左岸支流数量（条） | |  | 河流（段）右岸支流数量（条） | | |  |

注：行政区域与河流（段）位置关系：指左岸、右岸、穿境等

**表3 xx 河流（河段）取水口基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 位置 | | 许可取水量（万m³） | 年取水量（万m³） | 用途（工业、农业、生活、其他） | 备注 |
| X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

**表4 xx 河流（河段）饮用水水源地基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 位置 | | 年供水量（万m³） | 水质类别 | 备注（起止范围） |
| X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

**表5 xx 河流（河段）入河（湖）排污口基本情况表**

| **序号** | **市州** | **县市区** | **乡镇** | **村** | **入河排污口名称** | **入河排污口类型**  **（工业、农业农村、城镇生活污水、港口码头、城镇雨洪、沟渠、河港（涌）、排干、其他）** | **具体位置（经纬度）** | | **所在地** | **入河废污水量（万吨）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **经度** | **纬度** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表6 xx 河流（河段）水功能区划基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 一级水功能区 | 二级水功能区 | 水功能区起点 | | 水功能区终点 | | 水质保护目标 | 年监测频次 | 年达标次数 | 备注 |
| X（经度） | Y（纬度） | X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表7 xx 河流（河段）涉河（湖）建筑物基本情况表（涵盖拦河闸、泵站、橡胶坝、滚水坝、通航建筑物、桥梁、涵洞、隧道、渡槽等）**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 位置 | | **类型**  （拦河闸、泵站、橡胶坝、滚水坝、通航建筑物、桥梁、涵洞、隧道、渡槽等） | 管理单位 | 备注 |
| X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

**表8 xx 河流（河段）沿河堤岸护坡基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 县市区 | 乡镇 | 名称 | 起点位置 | | 终点位置 | | 长度（km） | 左右岸关系 | 型式  （生态护坡、硬质护坡） | 备注  （设计标准、现状标准） |
| X（经度） | Y（纬度） | X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表9 xx 河流（河段）沿河港口码头基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 中心位置 | | 沿河长度（m） | 备注 |
| X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

**表10 xx 河流（河段）水库电站基本情况表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 位置 | | 总库容（万m³） | 防洪库容（万m³） | 兴利库容（万m³） | 管理单位 | 备注 |
| X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**表11 xx 河流（河段）生态敏感区基本情况表（涵盖自然保护地、水产种质保护区等）**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 名称 | 地理位置 | | 类型 | 备注 |
| X（经度） | Y（纬度） |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

5.2 适用范围

表1-11适用于指导设省级、市级、县级河长的河流建立“一河一档”，只设乡级河长的河流的“一河一档”根据各地需要参照建立，可适当简化。

6 上一轮“一河一策”实施情况评估

6.1 目标任务完成情况

结合上一轮“一河一策”实施方案编制及实施情况，说明主要目标、任务、措施的完成情况。

6.2 实施成效

说明上一轮“一河一策”实施方案实施取得的成效。

6.3 存在的问题及建议

分析上一轮“一河一策”实施方案实施过程中存在的问题和不足，提出本轮“一河一策一档”实施方案的重点内容和建议。

7 现状调查及存在问题分析

7.1 一般规定

7.1.1 调查分析目的

全面查清河流在水资源、水域岸线、水污染、水环境、水生态、执法监管等方面的现状及存在的主要问题，为制定“一河一策一档”方案打下坚实基础。

7.1.2 调查范围

根据对象不同有所侧重：水域岸线管理保护以河道管理范围为重点；水资源管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复等以所在河流干流及主要支流入河口涉及的乡镇范围为重点。必要时可扩大至全流域。

7.1.3 调查方法

现状调查可采用资料收集、现场勘查等方式。采纳的资料应以各级政府和行业部门批准的规划、设计、调查、统计等资料为主。

7.2 调查内容

7.2.1 河流基本情况

调查说明河流的自然特征、资源开发利用状况等，重点说明河流级别、地理位置、流域面积、长度(面积)、流经区域、水功能区划等基本情况，以及河流在区域中的地位。

7.2.2 水资源管理保护

7.2.2.1 调查区域用水总量，根据区域或流域水量分配方案分配水量，分析现状用水总量的符合性。

7.2.2.2 对区域或流域人均用水量、万元GDP用水量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数等用水水平指标进行评价，分析区域或流域用水水平及节水情况。

7.2.2.3 调查河道取水情况，包括取 水口数量、取水口位置、取水单位、取水水量、供水对象等。

7.2.2.4 对流域内已划定的集中式饮用水源地、农村饮用水源地进行说明，包括数量、规模、保护区划情况等等。

7.2.3 水域岸线管理保护

7.2.3.1 调查河道管理范围和水利工程划界情况，界碑、界桩、河长公示牌等管理设施设置情况。

7.2.3.2 结合河道自然岸线本底调查，调查河道岸线保护利用情况，包括岸线保护与利用规划编制情况、已建（在建）涉河建筑物情况、“清四乱”治理情况、河道采砂情况等，以及围网养殖、围垦、航运、旅游开发等其他水域岸线利用行为的情况。

7.2.3.3 调查沿河城市防洪保护圈闭合达标情况，包括规划及目前已建堤防长度、防洪标准、是否达标等情况。

7.2.4 河流污染源状况

7.2.4.1 调查入河排污口分布、类型、排污量及审批情况，评价入河排污口对河道水质的影响。

7.2.4.2 调查流域内各类污水源处理情况，主要包括工业废水、城镇生活污水、畜禽（水产）养殖、农业面源污染及船舶港口及危化品运输等的排放、治理情况，评价水污染防治效果。

7.2.5 水环境状况

7.2.5.1 调查河道水质情况，评价河道水功能区水质、主要控制断面水质、流域特征污染物情况（若有）、饮用水水源地水质情况等。

7.2.5.2 摸清城市黑臭水体分布位置、产生原因等，评价黑臭水体治理情况。

7.2.5.3 调查农村环境综合整治情况，主要包括农村生活污水处理情况、农村生活垃圾治理情况等。

7.2.5.4 调查河流上重要水库坝前在线监控系统安装情况，垃圾漂浮物清理状况等。

7.2.6 水生态状况

7.2.6.1 调查河道径流量、主要控制断面生态流量保障情况，落实小水电清理整改完成情况，建立小水电生态流量监控系统，评价河道生态流量维持状况。

7.2.6.2 调查水土保持情况，流域内现状水土流失情况，水土流失治理情况等。

7.2.6.3 调查河流涉及的自然保护地、水源涵养区、河流源头区等生态敏感区生态保护情况。

7.2.6.4 调查区域水生生物保护情况，包括水生生物资源现状、生物栖息地保护及水生生境现状。

7.2.6.5 调查河道水体连通性情况，包括河流水体流通性、河流水系连通性情况等。

7.2.7 执法监管

7.2.7.1 调查河长制工作组织体系设置情况，日常巡查情况，管理保护机构、人员配置、设备和经费落实有关情况，评价执法监管能力及水平。

7.2.7.2 调查各类专项整治行动开展情况，联合执法制度建设情况，评价实施效果。

7.3 问题分析

7.3.1 从落实最严格水资源管理制度、工业（农业）节水措施、取水口管理等方面分析水资源管理与保护存在的问题。

7.3.2 从河道管理范围划定、岸线保护利用规划及分区管控，涉河建设项目审批及实施监督，“四乱”问题整治、非法采砂、城市防洪达标建设、小型水库除险加固等方面分析水域岸线管理保护存在的问题。

7.3.3 从入河排污口监管、工业污染物排放、城镇生活污水集中收集、畜禽养殖、农业面源，船舶、港口及危化品运输等污染防治等方面分析水污染防治存在的问题。

7.3.4 从饮用水水源地保护、黑臭水体治理、农村环境整治等方面分析水环境保护存在的问题。

7.3.5 从河道生态流量保障、水土保持、水生物多样性、水系连通性等方面分析水生态存在的问题。

7.3.6 从执法监管体系建立、执法能力建设、经费落实、联合执法机制建立等方面分析河道日常管理存在的问题。

7.3.7 根据调查评价结果，提出河流管理保护问题清单表应符合表C.1的规定。

8 管理保护目标

8.1 一般规定

8.1.1 根据各级河长制工作要求，根据各部门有关规划，结合河道功能定位、区域经济社会发展水平和可能达到的预期效果，提出“一河一策一档”方案实施周期内河流管理保护的总体目标和各年度阶段性目标。

8.1.2 同一河流上下游、左右岸目标应互相协调，同一河段目标应一致，相邻河段目标不应产生矛盾。

8.1.3 管理保护目标宜以定量指标为主、定性指标为辅，定性指标应尽量便于考核。

8.2 总体目标

8.2.1 针对河流存在的主要问题，结合本地实际和可能达到的预期效果，合理提出实施周期内河流管理保护的总体目标。重点明确河流水质和岸线管理保护总体目标，干流对重要支流及其跨界断面提出水质管控目标等。

8.2.2 管理保护目标应根据河道级别确定，各地可选择、细化、调整供参考的总体目标。

8.3 目标分解

8.3.1 根据相关政策文件要求及河流实际情况，充分考虑目标可达性，从水资源集约利用、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管几个方面分别提出实施周期内各年度管理保护目标，制定目标清单应符合表C.2的规定。

9 管理保护任务与措施

9.1 水资源集约利用

9.1.1 用水总量控制

9.1.1.1 强化用水总量管控，严格按照水量分配方案实施取水总量控制，健全用水定额标准体系，加快落实主要领域用水指标，充分发挥用水定额刚性约束作用，严格取水许可管理和计划用水管理，全面依法实施取水许可和加强区域用水计划管理。

9.1.1.2 落实最严格水资源管理制度，加强节约用水宣传，推广农业、工业和城乡节水技术。

9.1.2 提高用水效率

9.1.2.1 强化用水效率监管，提升节水约束力，完善节约用水监督考核机制，推动节约用水主要指标纳入经济社会发展综合评价体系，建立节水绩效考核与责任追究相结合的制度；完善节水激励政策，落实奖励资金。

9.1.2.2 深入贯彻实施国家节水行动，建立和完善节约用水工作协调机制。大力推动农业节水，提高农田灌溉水有效利用系数，推动非常规水源纳入水资源统一配置，开展典型地区再生水利用配置试点。大力推广合同节水管理，严格用水定额管理，严格规划和建设项目节水评价。

9.1.3 取水口监测

加快实现工业、生活、服务业取水口计量全覆盖，提升用水监测能力。

9.2 水域岸线管理保护

9.2.1 河道管理范围划定及涉河建设项目监管

9.2.1.1 划定河道管理范围，对于还未完成河道划界的河流，积极完成河道管理范围划定工作，落实河道管理范围；已划定河道管理范围的，根据卫星遥感影像、地形图等基础资料，对河道划界成果完整性、准确性、合法性进行复核，积极推进划界成果“上图”入库，严格实行分区管理，落实监管责任。

9.2.1.2 做好划界成果应用，按照保护生态、管控结合、等效替代的原则，建立完善建设项目占用水域补偿制度，严厉打击侵占水域岸线非法行为，严格禁止建设项目非法占用水域，确保河道不挤占，防止减少现有水域面积。

9.2.1.3 加强水域岸线空间管控，严格河道管理范围内建设项目和活动审批、监管，严格履行报批程序和行政许可，建立涉河建设项目行政许可信息通报和公告制度，严防新出现未批先建、批建不符等问题。对于违法违规审批、越权审批的，依法依规对有关责任单位和责任人进行严肃追责。

9.2.2 岸线保护与利用规划

9.2.2.1 开展河道自然岸线本底调查，编制河流岸线保护与利用规划，按照分区要求加强管控。尚未编制岸线保护与利用规划的河道，应加快规划编制。

9.2.2.2 及时推进岸线功能分区成果上图及应用，严格分区管理与用途管制，落实岸线分区管理要求，实现节约集约利用。

9.2.2.3 结合卫星图、遥感图、现场查勘等方式，逐步管控与分区功能不匹配、不合理的建设项目或生产生活等行为。

9.2.3 常态化规范化“四乱”问题整治

9.2.3.1 切实加强日常巡查，做到“四乱”问题早发现、早制止、早报告。纵深推进河流“清四乱”常态化规范化，坚决遏增量、清存量，实现动态管控，推动河长制从“有名有责”到“有能有效”转变。

9.2.3.2 以河道划界成果为依据，出台历史遗留“四乱”问题清理整治指导意见，分步有序推进“四乱”存量问题清理整治。

9.2.3.3 保持“清四乱”高压态势，切实提高管理技术手段，采用无人机、卫星遥感和现场巡河调查等方式常态化开展“四乱”问题监测与排查整治，发现新增问题立即整改，实现动态管控。

9.2.4 规范提升河道采砂管理

9.2.4.1 对有砂石资源的河流制定采砂规划，合理采砂。加强河流采砂监管，严厉打击非法采砂活动。

9.2.4.2 进一步规范采砂规划和许可，落实并公布采砂管理责任人名单，指导落实采砂船集中停靠和采运管理制度，严格管控河道采砂，保障防洪、供水、通航及生态安全。

9.2.4.3 加大河道、航道疏浚砂综合利用，合理利用砂石资源。

9.2.5 积极开展各项专项行动

积极开展妨碍河道行洪突出问题排查整治、非法码头渡口专项整治等涉河整治专项行动，突出解决一批遗留问题。

9.2.6 开展城市防洪保护圈达标建设

通过开展新建、加高加固堤防等工程措施或采取临时或非工程措施等方式，开展城市防洪保护圈达标建设，进一步完善防洪体系，提高沿河城市和重要镇防洪能力。

9.2.7 开展小型水库除险加固

切实加强水库除险加固和运行管护工作，及时消除安全隐患，加强监测预警设施建设，健全常态化管护机制，确保水库安全长效运行，充分发挥其在防汛减灾、供水保障和农业灌溉等方面的重要作用。

9.3 水污染防治

9.3.1 开展入河排污口排查整治

9.3.2.1 严格落实入河排污口排查，全面掌握入河排污口的数量及其分布，开展入河排污口监测，分步推进入河排污“看得见、可测量、有监控”。在监测基础上，进行入河排污口污水溯源分析，查清污水来源。

9.3.2.2 在入河排污口排查的基础上，结合地方经济、产业布局及城镇规划，明确禁止设置入河排污口区域、限制设置入河排污口区域范围。

9.3.2.3 加大力度落实入河排污口分类整治工作，有效规范和管控入河排污口。依法取缔污水管网覆盖范围的所有排污口，取缔违法违规设置的排污口，取缔经限期整治仍不能达标排放的排污口；限期整治不能达标排放及审批手续不全的排污口。

9.3.2.4 加快推进入河排污口规范化建设，确保实现“一口一档”。入河排污口设置单位应在厂区外、入河前按要求设置明渠段或取样井，设立明显标志牌，安装在线计量和监控设施。

9.3.2.5 加强体系机制建设，建立入河排污口管理长效机制，推动形成更加科学完备的监管体系和长效机制，防止问题回潮、反弹；完善生态补偿机制，将重点区域的排污口纳入重点污染防治区统筹范围，每年安排一定额度的重点排污口污染物监测和排污口疏导专项资金。

9.3.2 强化工业污染防治

加强工业园区环境管理与建设，加大环境违法惩处力度，督促工业企业全面实现废污水处理。遏制沿河化工项目盲目发展，科学开展化工企业搬迁改造，加强重点行业水污染防治，加强新污染物环境风险管控和治理，推进流域特征污染物整治。

9.3.3 完善城镇生活污水收集处理

9.3.3.1 统筹城乡污水集中处理设施及配套管网建设，保障正常运行，补齐城乡污水收集和处理设施短板，提高城乡污水收集处理能力，加强生活源污染治理。

9.3.3.2 进一步推动重要江河湖库敏感区域内污水处理设施提标改造，新建城镇污水处理设施严格执行有关排放标准，对达不到标准的城镇污水处理设施实施提标改造，鼓励有条件的区域采取人工湿地、生态塘等深度进化措施，进一步提升污水处理设施出水水质。全面推进县级以上城市污泥处置设施能力建设，县城及建制镇可统筹考虑采用集中处置。

9.3.3.3 开展集中式污水处理设施运行情况排查，对于设施停运破损、管网未配套、处理能力不符合实际需求、出水水质不达标等非正常运行情形的，分类制定设施改造方案实现稳定达标运行。

9.3.4 加强畜禽养殖粪污治理

9.3.4.1 制定畜禽养殖分区管理制度，向社会公布，严格执行。依法关闭或搬迁河流两岸禁养区内的畜禽规模养殖场（户），退养后的场地逐场逐户清理修复，恢复生态环境。

9.3.4.2 加强规模以下畜禽养殖监管，规范规模以下畜禽养殖污染防治，鼓励养殖户全量收集和利用畜禽粪污，积极推行经济高效粪污资源化利用技术模式。

9.3.4.3 依法对污染环境严重的畜禽养殖户立案查处，严厉打击非法占地、粪污直排偷排及随意丢弃病死畜禽的违法行为。

9.3.5 防治渔业养殖污染

规范河流天然水域水产养殖行为，强化禁止养殖区、限制养殖区和养殖区管理。

9.3.6 加强农业面源污染防治

9.3.6.1 实施农田清洁工程，严控秸秆露天焚烧，加强秸秆综合利用，实施农膜、农药包装物回收行动，支持农膜、农药化肥包装瓶（袋）等农业废弃物回收处置。

9.3.6.2 在种植业面源污染突出区域，实施化肥农药减量增效行动，优化生产布局，推进“源头减量-循环利用-过程拦截-末端治理“工程”。

9.3.6.3 深入推广农业新技术，以推广测土配方施肥、有机肥替代化肥、水肥一体化、病虫害统防统治及绿色防控技术为核心，推进化肥、农药减量增效，全面提升农药减量工作水平。

9.3.7 防治船舶和港口、码头污染

9.3.7.1 加强船舶及港口码头污染防治，优化港口码头布局，全面清理非法码头，对环保不达标的合法码头实施污染防治设施升级改造，推动绿色港口、绿色码头建设。

9.3.7.2 加强重点水域船舶污染事故监视监测和应急反应能力建设，强化船舶污染物接收转运处置。

9.4 水环境治理

9.4.1 水环境质量目标管理

整合水功能区、水环境功能区，明确各级控制断面水质保护目标。对河流主要支流入河口水质进行考核，倒逼支流水质达标排放。

9.4.2 饮用水水源地环境保护

巩固县级以上饮用水水源地达标建设成果，完成“千人以上”集中式水源保护区划定及水源地规范化建设，强化水源地保护监管，加强对饮用水水源保护区的巡查力度，进一步加强水源地日常管护、在线监控、水质监测以及设施运行等工作，提升水源应急保障能力，完善长效管理机制。

9.4.3 巩固城市黑臭水体整治成果

持续打好城市黑臭水体治理攻坚战，地级及以上城市建成区实现黑臭水体长制久清，县级城市建成区基本消除黑臭水体。健全长效管理机制，加强城市黑臭水体及治污设施日常维护管理。

9.4.4 农村环境综合整治

9.4.4.1 调查已建成设施运行情况并分类改造，进一步完善农村生活污水处理设施建设和运行台账。

9.4.4.2 实施农村生活污水治理规划，优先治理乡镇政府驻地、中心村、水源保护区、黑臭水体集中区域、城乡结合部、旅游风景区等六类村庄，因地制宜开展污水处理与资源化利用。

9.4.4.3 推动城镇污水处理设施和服务向城镇近郊农村延伸，统筹推进农村厕所革命，推动粪污资源化利用。

9.4.4.4 开展水系连通及农村水系综合整治、乡镇样板河打造。完善落实河长制，大力开展美丽河湖建设，深入实施农村水系综合整治，打造一批“水美湘村”。

9.4.4.5 动态更新农村黑臭水体清单，系统开展整治工作，推动农村河长、湖长治理黑臭水体的责任落实到位，实行“拉条挂账、逐一销号”。

9.4.4.6 开展农村人居环境整治提升行动，大力推动脱贫地区环境整治，支持群众开展村庄清洁和绿化行动，以美丽乡村示范村创建为抓手，分层次、分类别梯次推进美丽乡村建设。

9.4.5 河道环境日常维护

加强河道保洁监督管理，完善在线监控、群众投诉相结合的监管考评体系，推进河道日常管护标准化、规范化、常态化。

9.5 水生态修复

9.5.1 实施生态流量监管控制

加强生态流量日常监管，落实《湖南省水电站生态流量监督管理办法（试行）》，严格控制断面下泄流量水量考核和监督检查。有序开展已建水利水电工程生态流量复核，逐站落实生态流量，建立河流生态流量监测预警机制。

9.5.2 开展水土流失综合治理

加强水土流失综合治理，初步建成水土流失综合防治体系与监管体系，生态环境持续改善，生态清洁小流域建设取得初步成果。

9.5.3 湿地生态提质

加强河流沿岸现有湿地保护力度，开展小微湿地建设，贯彻落实湿地保护修复相关制度，强化湿地资源保护，推动湿地生态提质，促进湿地生态系统良性发展。

9.5.4 水生生物保护

9.5.4.1 强化水生态系统整体性保护，严格控制开发强度，统筹处理好开发建设与水生生物保护的关系。强化水生生物保护地的关键生境保护功能，实施生态修复工程。

9.5.4.2 建立健全河流生态用水体制机制，维持河道水深，维护水生生物生境。

9.5.4.3 落实长江“十年禁渔”指示精神，对禁捕地区加大日常巡查力度，依法严厉打击严重破坏水生生物资源及其生态环境的犯罪行为，维护禁捕水域良好秩序。

9.5.4.4 科学开展增殖放流，建立增殖计划和放流过程监理制度，加快恢复水生生物种群适宜规模。

9.5.4.5 建立健全水生生物资源有偿使用和生态补偿机制，科学划定对水生生物和水域生态影响补偿范围，规范补偿标准，明确补偿用途，确定补偿措施和补偿责任，支持水生生物重要栖息地的保护与恢复。

9.5.4.6 开展河流水生生物资源与环境本底调查与评估，准确掌握水生生物资源、栖息地和水生态本底状况，建立水生生物资源资产台账。加强水生生物资源监测，加强生态环境大数据集成分析和综合应用。

9.5.5 推进农村水系综合整治

9.5.1.1 立足河道特点和保护发展需要，实施水系连通、清淤疏浚、河道清障、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护等综合水利措施，以及防污控污、景观人文等非水利措施，推进河流水域岸线生态化以及与文化融合建设的实践探索。

9.5.1.2 实施农村水系综合整治，修复农村河湖水生态功能。

9.6 执法监管

9.6.1 河道日常管理

强化河道日常巡查制度，落实巡查责任制。继续加强河湖水域岸线空间管控，严格河道管理范围内建设项目和活动审批、监管。

9.6.2 执法能力建设

9.6.2.1 加强基层水利执法人员专业技能、管理能力，改善基层水利人才队伍结构，提升基层执法队伍素质，落实执法经费。

9.6.2.2 全面推进划界、岸线功能分区、采砂规划成果上图应用，发挥信息化发展优势，提高智慧河流及执法监管信息化管理水平，实现“人防”“技防”并重，提高水治理现代化水平。

9.6.3 强化行政执法与刑事司法衔接

加强涉水市场主体(包括采砂、水面养殖、水上餐饮等)的监管，规范和约束监管执法行为，完善行政执法与刑事司法衔接配合机制，对构成犯罪的涉河道违法行为， 依法追究刑事责任。

9.6.4 常态化、规范化联合执法

9.6.4.1 建立健全跨行业联合执法机制，成立常态化、规范化的打击涉水违法行为联合领导小组。

9.6.4.2 定期开展专项联合执法行动，坚决打击非法取水、排污、设障、捕捞、养殖、釆砂、围垦、侵占水域岸线等活动。

9.7 其他要求

制定河道管理保护任务清单应符合表C.3的规定，措施及责任清单应符合表C.4的规定。

10 实施计划

10.1 充分考虑项目轻重缓急作出分年度实施的任务措施具体安排，进一步明确各项任务措施责任主体及牵头单位。

10.2 说明方案编制具体负责并组织实施的部门，进一步明确各级河长职责和任务，厘清各主要部门承担的主要任务。

11 保障措施

从组织领导、制度保障、经费保障、队伍保障、机制保障、监督保障、公众参与等方面提出落实“一河一策一档”方案的各项保障措施。

附 录 A

(规范性)

“一河一策一档”方案报告书编制格式

A.1 “一河一策一档”实施方案应按下列大纲进行编制：

1) 封面

2) 扉页

3) 目录

4) 前言

5) 总则

6) 上一轮“一河一策”实施情况评估

7) 现状调查及存在问题分析

8) 管理保护目标

9) 管理保护主要任务及措施

10) 实施计划

11) 保障措施

12) “一河一档”

13) 附表、附图

A.2 总则应按照下列内容编写：

1）简述方案编制的背景及主要工作过程；

2）说明方案编制采用的法律法规、标准规范、政策文件、相关规划等编制依据；

3）简述编制对象及管理范围，应附“一河一策一档”方案该河流河长管理范围示意图；

4）说明“一河一策一档”方案编制的主体，主要包括组织单位和承担单位；

5）说明“一河一策一档”方案的实施周期及水平年；

6）说明河流河长组织体系。

A.3 上一轮“一河一策”实施情况评估、现状调查及存在问题分析、管理保护目标、管理保护主要任务及措施、实施计划等章节应按本标准规定的主要内容编写。

A.4 “一河一档”按照相关表格要求填报。

A.5 附表、附图应编号排序，附在报告正文后。附图应标明比例尺、图例、指北针等信息，照片应完整清晰。若附表、附图较多，可单独成册。

B

B

附 录 B

(规范性)

“一河一策一档”方案报告表编制格式

“一河一策一档”方案报告表格式见表B.1。

表B.1 xx 河“一河一策一档”方案报告表

组织单位： （盖章）

编制单位： （盖章）

编制时间： 实施期限：

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **内 容** | | | | | | |
| **一** | **河流基本情况** | | | | | | |
| 1 | 河流名称 |  | | 所在地区 |  | 所属流域 |  |
| 2 | 河流长度 | km | | 流域面积 | km2 | 起点(位置或坐标) |  |
| 3 | 本级河长 |  | | 下级河长 |  | 终点(位置或坐标) |  |
| **二** | **管理保护存在问题** | | | | | | |
| **所在位置** | **问题描述** | | | | | |
| 1 |  |  | | | | | |
| 2 |  |  | | | | | |
| 3 |  |  | | | | | |
| ... |  |  | | | | | |
| **三** | **管理保护目标** | | | | | | |
| 主要从水资源集约利用、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等方面简述。 | | | | | | | |
| **四** | **任务及措施** | | | | | | |
|  | 措施类别 | | 主要任务及措施内容 | | 时序安排 | 责任部门 | |
| 1 |  | |  | |  |  | |
| 2 |  | |  | |  |  | |
| 3 |  | |  | |  |  | |
| ... |  | |  | |  |  | |
|  |  | |  | |  |  | |

附 录 C

(规范性)

“一河一策一档”方案报告书编制附表

“一河一策一档”问题清单见表C.1。

表C.1 xx 河“一河一策一档”问题清单表

| **问题类型** | **主要问题** | **问题成因分析** | **所在位置** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 水资源保护 |  |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 水域岸线管理保护 |  |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 水污染防治 |  |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 水环境治理 |  |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 水生态修复 |  |  |  |  |
| … |  |  |  |
| 执法监管 |  |  |  |  |
| … |  |  |  |

“一河一策一档”目标清单见表C.2。

表C.2 xx 河“一河一策一档”目标清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **目标类型** | **总体目标** | | | **阶段目标** | | | | |
| **指标** | **指标值** | | **第一年度** | **第二年度** | **第三年度** | **第四年度** | **第五年度** |
| **现状** | **预期** |
| 水资源集约利用 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水域岸线管理保护 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水污染防治 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水环境治理 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水生态修复 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 执法监管 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

“一河一策一档”任务清单见表C.3。

表 C.3 xx 河“一河一策一档”任务清单

| **任务类型** | **任务名称** | **总目标** | **分年度任务** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **第一年度** | **第二年度** | **第三年度** | **第四年度** | **第五年度** |
| 水资源保护 |  |  |  | | |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |
| 水域岸线管理保护 |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |
| 水污染防治 |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |
| 水环境治理 |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |
| 水生态修复 |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |
| 执法监管 |  |  |  |  |  |  |  |
| … |  |  |  |  |  |  |

“一河一策一档”措施及责任清单见表C.4。

表 C.4 xx 河“一河一策一档”措施及责任清单

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **措施类型** | **措施名称** | **措施内容** | | | | | **责任分工** | | | **备注** |
| **第一年度** | **第二年度** | **第三年度** | **第四年度** | **第五年度** | **责任单位** | **责任部门** | **监督部门** |
| 水资源 保护 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水域岸线管理保护 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水污染 防治 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水环境 治理 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 水生态 修复 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 执法监管 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

参 考 文 献

[1]《中华人民共和国水法》（2016年7月修订）

[2]《中华人民共和国长江保护法》（2020年12月）

[3]《中华人民共和国防洪法》（2016年7月修订）

[4]《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月修订）

[5]《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）

[6]《中华人民共和国湿地保护法》（2021年12月）

[7]《中华人民共和国水土保持法》（2010年12月修订）

[8]《中华人民共和国河道管理条例》（2018年3月修订）

[9]《中华人民共和国内河交通安全管理条例》（2017年修订）

[10]《入河排污口监督管理办法》（2015年12月修订）

[11]《湖南省河道采砂管理条例》（2021年1月）

[12]《湖南省渔业条例》（2018年7月修订）

[13]《湖南省湿地保护条例》（2005年7月）

[14]《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于全面推行河长制的意见〉的通知》（2016年12月）

[15]《国家发改委等五部委 印发<关于加快推进长江经济带农业面源污染治理的指导意见>的通知》（发改农经〔2018〕1542号）

[16]《水利部关于印发河长湖长履职规范（试行）的通知》（2021年5月）

[17]《水利部关于加快推进水文化建设的指导意见》（2021年10月）

[18]《水利部印发<关于推动河长制从“有名”到“有实”的实施意见>》（2018年10月）

[19]《国务院办公厅关于加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用的意见》（国办发〔2017〕48号文件）（2017年）

[20]《国务院关于实行最严格水资源管理制度的意见》（国发〔2012〕3号）

[21]《水利部关于复苏河湖生态环境的指导意见》（水资管〔2021〕393号）

[22]《湖南省“一河（湖）一策”实施方案（2021～2025年）编制指南》（2021年7月）