**湖南省地方标准**

**《城市水利规划编制规程》**

**编**

**制**

**说**

**明**

**标准化起草组**

**二〇二二年十一月**

# 一、工作简况

**（一）标准项目的来源、制定标准的目的和意义、参加单位和标准主要起草人员分工**

**1.任务来源**

本项目由湖南省市场监督管理局以《关于下达2022年第一批地方标准制修订项目计划的通知》文件批准立项，项目类别为制定，由湖南省水利厅归口。项目主持单位为湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司，技术支撑单位为湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司、湖南省水利水电职业技术学院、湖南省水利厅规计处。起止年限为2022年1月-2022年12月。

**2、制定标准的目的与意义**

2015年，水利部印发了《关于进一步加强城市水利规划工作的通知》(水规计【2015】363号)，提出要加强城市水利规划工作。从贯彻落实习近平总书记关于保障水安全和推进城市规划建设工作的重要讲话精神出发，按照推进相关规划“多规合一”要求，保障城市供水安全、防洪安全和生态安全，依据《水法》《防洪法》《水土保持法》《河道管理条例》等法律法规，县级以上城市应开展城市水利规划工作。

城市水利规划是指导城市水利发展、依法加强城市涉水事务管理的重要基础工作，包括城市规划涉及的防洪排涝、水资源开发利用和节约保护、水土保持、水生态修复、河湖管理等涉水内容。当前，中央提出要积极推动经济社会发展、城乡、土地利用、生态环境保护等规划“多规合一”，形成一个市县一本规划、一张蓝图。为适应“多规合一”要求，城市水行政主管部门应整合涉水相关规划任务，编制城市水利规划，并将涉水相关指标和管理要求纳入城市总体规划，进一步强化水资源刚性约束，加强城市河湖水域空间管控，提高城市防洪减灾和供水保障能力，推进城市水生态文明建设，切实发挥水利规划在城市“多规合一”中的作用。

改革开放以来，城市水利经过多年发展，初步建立了防洪、排涝、供水、治污等体系，为我国城市化进程和城市现代化作出了重要贡献，但随着城市社会经济的快速发展，又出现了很多新的城市水利问题，严重制约了我国的城市化进程和城市现代化的步伐。而针对城市水利存在的问题，首先需要做好规划，目前城市水利规划正处于初期探索阶段，无已有经验可循，具体需要包括什么内容？重点和难点又是什么？都需要进一步研究，为未来城市发展提供支撑和保障。

同时，由于城市水利规划的要求与水利工程规划存在明显差异，在立项审批过程中，城市水利规划报告编制出现形式多样，内容不规范等现象，增加了项目审查、审批及建设与管理等方面的难度。因此，编制本规程可用于指导城市水利规划报告编制的规范化，满足城市水利规划与城市发展紧密结合的需要，是非常必要的。

**3、项目主要参加单位及主要起草人员分工**

湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司是该项目承担单位，湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司、湖南省水利水电职业技术学院、湖南省水利厅规计处为项目技术支撑单位。项目组成员具有多年的城市水利规划编制、评价和实施研究工作经历。标准主要起草人员见表1。

**表1 项目主要参加单位及人员分工**

| **序号** | **姓名** | **工作单位** | **专业** | **职称** | **分工** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 卜继勘 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 教授级  高级工程师 | 技术负责人 |
| 2 | 崔彦朋 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 关键技术研究、  规程编制 |
| 3 | 杨家亮 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 关键技术研究 |
| 4 | 庞建成 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 关键技术研究 |
| 5 | 彭赤彬 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 组织协调 |
| 6 | 麻林 | 湖南省水利厅 | 水利规划 | 高级工程师 | 组织协调 |
| 7 | 张杰 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水景观规划 | 高级工程师 | 关键技术研究 |
| 8 | 卓志宇 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 教授级  高级工程师 | 关键技术研究 |
| 9 | 黎小东 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 教授级  高级工程师 | 规程编制 |
| 10 | 卜欧文 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水景观规划 | 工程师 | 规程编制 |
| 11 | 李娟 | 湖南省水利水电职业  技术学院 | 水利规划 | 高级工程师 | 规程编制 |
| 12 | 杨会雨 | 湖南教育出版社 | 编辑 | 工程师 | 规程标准化研究 |
| 13 | 程向阳 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 规程编制 |
| 14 | 赵春伟 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 规程编制 |
| 15 | 张革 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 规程编制 |
| 16 | 周小青 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 规程编制 |
| 17 | 李玲 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 高级工程师 | 规程编制 |
| 18 | 安秋香 | 湖南省水利水电勘测设计规划研究总院有限公司 | 水利规划 | 教授级  高级工程师 | 规程标准化研究 |

**（二）主要工作过程**

（1）成立标准起草组

2015年，水利部印发了《关于进一步加强城市水利规划工作的通知》(水规计〔2015〕363号)，在认真学习了相关文件精神后，省水电设计院公司专门成立城市水利规划编制小组，该编制小组技术人员多次参与指导、主持、主要参与湘潭市、沅江市、汉寿县等市县级水利规划编制工作，积累了大量工作经验和研究基础，同时结合工作实践和经验完成了《湖南省城市水利规划编制导则（试行）》（湖南省水利厅以湘水办【2018】12号文印发）的编制工作。2021年10月，依托前期《湖南省城市水利规划编制导则（试行）》的编制工作，为高质量、高标准、高水平的完成标准的制定，省水电设计院公司以原城市水利规划编制小组为班底，成立了《城市水利规划编制规程》标准起草组，并对标准起草组人员进行了专业的标准编制培训，确保了项目的顺利实施。

（2）查阅相关标准

起草组查阅了与城市水利规划编制标准制定相关的研究资料，通过查阅国家标准全文公开系统、行业标准信息服务平台、地方标准信息服务平台以及中国知网等，与城市水利规划编制标准制定相关的标准有城市水系规划规范（GB 50513）、城市防洪规划规范（GB 51079）等。为本标准的制定提供了有价值的参考。

（3）学习相关政策、法规，查阅相关文献

学习了《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》等法律法规。查阅了《湖南省城市水利规划编制导则（试行）》、《湘潭市城市水利规划报告》、谭喆聃的《关于城市水利与城市水利规划的探微》、吴兴祥的《现代城市水利规划中的若干问题分析——以扬州市为例》等，对全国和湖南省的城市水利规划编制、规划方案落地情况等有了初步的了解，制定了《城市水利规划编制规程》编制工作方案。

（4）实地调查

在查阅资料的基础上，2021年6月-2021年9月，起草组前往湘潭市、常德市、沅江市等城市进行了城市水利规划编制情况调查。调查内容主要包括城市水利现状基本情况、规划编案广度和深度、编案技术要点、规划编案成果论证和审批、规划编案落地情况等。针对不同特性城市的城市水利规划编制进行了城市水利规划本底调查及分析、水资源保障能力、河湖水域空间管控、防洪治涝体系、水生态文明建设等主要指标的分析，作为制定城市水利规划编制标准的主要依据。在标准制定过程中，我们始终坚持理论与生产实践相结合的原则，将实际调查结果与《关于进一步加强城市水利规划工作的通知》(水规计【2015】363号)等文件紧密结合，并综合有关专家和一线技术人员的多年实践经验，基本上确定了本标准的框架和主要技术内容，起草完成了湖南省地方标准《城市水利规划编制规程》征求意见稿和编制说明。

# 二、标准的编制原则和主要内容

**（一）编制原则**

1.科研实践与实际应用相结合的原则。标准中的技术要素是根据科研实践紧密结合实际应用而确定的，科学而客观地反映了城市水利规划编制的重点及要点，具有可操作性和应用的普及性。

2.技术先进性和可行性相结合的原则。标准中的技术来源于新的科研实践和成熟的应用经验，具有先进性、合理性和应用可行性，按现实技术水平均可达到，能对实践起指导作用。

3.本标准按照中华人民共和国标准GB/T1.1-2020《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写》、GB/T1.2-2020《标准化工作导则第2部分：标准化文件为基础的标准化文件起草规则》及GB/T1.3-1996《标准化工作导则》的要求进行制订，在标准编写模板中编写。

**（二）编制内容及依据**

本标准是根据城市防洪规划规范、城市给排水工程规划规范及城市水系规划规范等国家标准和行业标准规定，依据多规合一、发展可持续的原则，确定城市水利规划编制技术规范化、标准化的规定，主要技术内容共包括13章：

第1章 范围：规定了本标准的主要技术内容和适用范围。

第2章 规范性引用文件：说明了本标准引用文件的版本及规范性。防洪规划、排水规划、给水规划及水系规划引用“GB51079、GB50318、GB50282和GB50513”等19个相关标准和文件。

第3章 术语和定义：说明了适用于本标准的术语和定义。

第4章 总体要求：说明了编制城市水利规划应遵循的基本原则、基本要求。

第5章 现状分析：主要包括城市水利现状本底调查、问题分析及水资源承载能力分析等技术内容。

第6章 城市河湖水域空间管控规划：主要包括水生态空间范围及城市河湖水域管理范围的划定、河湖水域空间分类管控布局等技术内容。

第7章 城市水资源利用规划：主要包括用水结构及配置规划、供水结构与配置规划、城市供水水源布局规划、城市应急供水调度与管理方案等技术内容。

第8章 城市防洪治涝体系：主要包括构建城市防洪治涝总体布局、确定城市防洪治涝分区及防洪治涝标准、城市防洪治涝工程措施规划、城市防洪治涝非工程措施规划、城市低影响开发规划等技术内容。

第9章 城市水生态文明规划：主要包括水资源保护规划、水环境治理及水生态修复规划、水系连通规划、城市水土保持规划、城市水文化与水景观规划、水利血防规划、生态流量泄放规划等技术内容。

第10章 城市水（利）管理规划：主要包括城市水资源管理、城市河湖水域管控、城市水管理能力建设、城市智慧水利等技术内容。

第11章 环境影响评价：说明了编制城市水利规划进行环境影响评价的具体要求。

第12章 投资匡算及规划实施意见：说明了编制城市水利规划总体投资匡算、规划实施意见、确定近期重点工程的要求。

第13章 实施效果评级与保障措施：说明了规划实施效果分析及保障规划落地的具体要求。

附录A 主要提出了城市水利规划编制提纲及成果要求。

附录B 主要说明了城市水利规划评价指标选取及指标意义。

# 三、主要试验或者验证的分析

本标准各项技术手段及评价方法是长期从事我省城市水利规划研究及应用的权威技术人员从长期实践经验和研究成果中总结出来的先进适用性技术，本标准中城市河湖水域空间管控规划、水资源利用规划、防洪治涝体系规划、水生态文明规划、水（利）管理规划等技术指标，均是综合参考公开发表的科研论文及项目组取得成果的鉴定报告，并紧密联系湖南省内城市的水利自身特色及实际情况，以先进、合理，系统性和可操作性强为原则选择和确定的。

1. **关于城市水利规划的说明**

以习近平生态文明思想为指导，按照推进相关规划“多规合一”要求，保障城市供水安全、防洪安全和生态安全。以城市水利为规划对象，综合考虑城市人口密度、经济发展水平、土地资源和水资源等因素，对城市水利相关内容进行协调和具体安排，提出城市水利治理、保护、管理方案。

1. **关于技术方法的说明**

我省已针对不同类型城市编制了湘潭市、岳阳市、沅江市、汉寿县等市县的城市水利规划，经过近五年的规划实施，通过总结分析，评价城市水利规划方案的优劣，关键在于各项规划措施是否紧密结合城市总体规划、支撑城市经济社会可持续发展。因此，科学合理分析城市自身水利和设计相应规划措施类型是编制城市水利规划的重中之重，是城市水利规划方案能否落地生根的成败所在。

1. **关于编制成果的说明**

参照《印发关于进一步加强城市水利规划工作的通知》的要求，结合湖南城市水利特色及水利发展趋势，在城市水利规划工作提出的7个方面要求之外，增补了城市水利血防规划、生态流量泄放规划、城市智慧水利等内容，明确了规划成果对应的附表和附图。同时，根据历次规划报告编制成果的总结，提出了适用于我省城市水利规划评价的指标体系，具体城市可根据自身城市水利特点及规划要求，选取适宜的评价指标。

# 四、采标情况说明

本标准是首个针对湖南省城市水利规划编制的技术规定，属国内领先水平。

# 五、与有关现行法律、法规的关系

本标准与有关现行法律、法规没有冲突。

# 六、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准在编写过程中没有重大意见分歧。

# 七、贯彻标准的要求、措施和建议

**(一) 组织措施**

本标准为推荐性省级地方标准。建议该标准正式发布实施时，及时组织有关单位宣传、推荐该标准。

**(二) 技术措施**

1.建议由湖南省市场监督管理局印发该标准。

2.建议举办由管理部门、设计单位、林业生态工程实施单位技术人员参加的培训班。

3.建议由标准编写单位专家负责编写实施该标准的宣传学习材料。

# 八、废止现行有关标准的建议

无。

# 九、其他应予说明的事项

无。

《城市水利规划编制规程》编制小组

二O二二年十一月

**附：主要参考资料目录**

**1.主要参考文献目录**

[1] 湖南省水利水电勘测设计研究总院.湘潭市城市水利规划［Ｒ］. 2018.

1. 湖南省水利水电勘测设计研究总院.湖南省城市水利规划编制导则［Ｒ］. 2018.

[3] 水利部关于进一步加强城市水利规划工作的通知[J].中华人民共和国水利部公报,2015(03):20-22.

[4]陈猛,黎丽艳.关于编制城市水利规划的几点认识[J].湖南水利水电,2016(05):89-91.

[5] 刘海祥,姚锁洪.从金坛市的情况谈做好中小城市水利规划编制工作的思路[J].江苏水利,2013(12):3-4.

[6] 边晓娜.关于城市水利与城市水利规划的关系探讨[J].黑龙江科技信息,2013(14):180.

[7] 牛壮志. 浅论城市水利规划[C]//.河南省土木建筑学会2009年学术年会论文集.[出版者不详],2009:124-126.

[8] 程晓陶.现代城市水利规划若干问题的探讨——以广州市番禺区为例[J].水利发展研究,2004(10):18-24.

[9] 敖双奇. 生态理念下城市水利景观规划设计研究[D].湖北工业大学,2019.

[10] 张银伟,孙素果.汝州市城市水利生态系统规划探索与实践[J].河南水利与南水北调,2016(07):6-7.

[11] 滕少华.传统水利在城市新区水利规划设计中的运用——以中方县河西新区为例[J].水利规划与设计,2018(05):1-3+63.

[12] 方锡清.现代城市水利规划与建设研究[J].科学技术创新,2019(17):125-126.

[13] 蒙昌洪,王超.水利进城的切入点及实现路径研究[J].水利发展研究,2017,17(11):39-43.

[14] 文艳,刘海洋. 海绵城市构建核心体系研究——城市水利发展之道[C]//.注重绿色发展 加强生态文明建设——2016年中国水生态文明城市建设高峰论坛论文集.,2016:265-269.

[15] 崔洪志.城市防洪规划关键问题解析[J].中国新技术新产品,2019(21):117-118.

[16] 刘涛. 吉林市城市防洪规划关键问题研究[D].大连理工大学,2017.

[17] 梁红伟.开封城市发展中存在的水问题及对策分析[J].河南水利与南水北调,2021,50(01):18-19.

**2.主要参考标准目录**

[1] GB 51079 城市防洪规划规范

[2] GB 50318 城市排水工程规划规范

[3] GB 50282 城市给水工程规划规范

[4] GB 50513城市水系规划规范

[5] SL 627城市供水水源规划导则

[6] SL45江河流域规划环境影响评价规范

[7] 中华人民共和国河道管理条例

[8] 水利部关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见