|  |  |
| --- | --- |
| ICS |  |
| CCS |  |

|  |
| --- |
| 43 |

湖南省地方标准

DB 43/T XXXX—XXXX

自然资源确权登记技术规范

（自然保护地）

Technical regulation for unified registration of natural resources（nature reserve）

XXXX - XX - XX发布

XXXX - XX - XX实施

湖南省市场监督管理局  发布

目次

[前言 III](#_Toc119310692)

[1 范围 1](#_Toc119310693)

[2 规范性引用文件 1](#_Toc119310694)

[3 术语和定义 1](#_Toc119310695)

[4 数学基础 2](#_Toc119310696)

[5 登记程序 2](#_Toc119310697)

[6 资料收集及处理 2](#_Toc119310698)

[6.1 资料收集 2](#_Toc119310699)

[6.2 资料处理 3](#_Toc119310700)

[7 预划登记单元 4](#_Toc119310701)

[7.1 编制预划底图 4](#_Toc119310702)

[7.2 预划方法 4](#_Toc119310703)

[8 通告 5](#_Toc119310704)

[9 地籍调查 5](#_Toc119310705)

[9.1 权属信息提取 5](#_Toc119310706)

[9.2 关联信息提取 6](#_Toc119310707)

[9.3 信息内业核实 7](#_Toc119310708)

[9.4 外业补充调查 10](#_Toc119310709)

[9.5 调查成果确认 10](#_Toc119310710)

[9.6 划定登记单元 10](#_Toc119310711)

[9.7 自然资源状况信息提取 10](#_Toc119310712)

[9.8 调查成果编制 10](#_Toc119310713)

[10 登记审核 11](#_Toc119310714)

[10.1 审核主体 11](#_Toc119310715)

[10.2 审核内容 11](#_Toc119310716)

[11 公告 12](#_Toc119310717)

[11.1 公告要求 12](#_Toc119310718)

[11.2 异议处理 12](#_Toc119310719)

[12 登记成果编制 12](#_Toc119310720)

[13 登簿发证 13](#_Toc119310721)

[附录A](#_Toc119310722)[（资料性）](#_Toc119310723)[原始资料清单 14](#_Toc119310724)

[附录B](#_Toc119310725)[（规范性）](#_Toc119310726)[通告格式与要求 15](#_Toc119310727)

[附录C](#_Toc119310731)[（规范性）](#_Toc119310732)[调查成果核实表 16](#_Toc119310733)

[附录D（规范性） 自然资源自然状况指标一览表 17](#_Toc119310734)

[附录E（资料性） 自然资源类型与第三次国土调查地类对应关系表 18](#_Toc119310735)

[附录F（规范性） 自然状况信息提取方法 20](#_Toc119310736)

[附录G（规范性）](#_Toc119310737) [公告格式与要求 22](#_Toc119310738)

[参考文献 23](#_Toc119310741)

1. 前言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由湖南省自然资源厅提出并归口。

本文件起草单位：湖南省不动产登记中心。

本文件主要起草人：严洪亮、郭学松、王璟、李倩怡。

自然资源确权登记技术规范

（自然保护地）

* 1. 范围

本文件规定了自然保护地自然资源确权登记的资料收集及处理、预划登记单元、通告、地籍调查、划定登记单元范围、调查成果编制、登记审核、公告、登簿发证等阶段的技术要求。

本文件适用于湖南省自然保护地自然资源确权登记的首次登记。

* 1. 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 148　印刷、书写和绘图纸幅面尺寸

* 1. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

自然保护地 nature reserve

由各级政府依法划定或确认，对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域。包括国家公园、自然保护区、自然公园。

3.2

国家公园 national park

由国家批准设立并主导管理，边界清晰，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。

3.3

自然保护区 nature preservation zone

保护典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹的区域。

3.4

自然公园 nature park

保护重要的自然生态系统、自然遗迹和自然景观，具有生态、观赏、文化和科学价值，可持续利用的区域。

3.5

自然资源登记单元　natural resource registration unit

自然资源统一确权登记的基本单位。由登记机构会同水利、林草、生态环境等部门在自然资源所有权范围的基础上，综合考虑不同自然资源种类和在生态、经济、国防等方面的重要程度以及相对完整的生态功能、集中连片等因素划定的相对封闭的空间范围。

3.6

自然生态空间　natural ecological space

具有自然属性、以提供生态产品或生态服务为主导功能的国土空间，涵盖需要保护和合理利用的森林、草原、湿地、河流、湖泊、滩涂、岸线、海洋、荒地、荒漠、戈壁、冰川、高山冻原、无居民海岛等。

3.7

自然资源确权登记 unified registration of natural resources

对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权和所有自然生态空间统一进行确权登记。

* 1. 数学基础

采用 2000 国家大地坐标系（CGCS2000），1985国家高程基准，高斯—克吕格投影，标准的3度分带。比例尺不低于1:5000。

* 1. 登记程序

自然资源首次登记程序为通告、地籍调查、审核、公告、登簿。工作开展时，可细化为以下工作环节：

1. 资料收集及处理；
2. 预划登记单元；
3. 通告；
4. 权属信息提取；关联信息提取；
5. 信息内业核实；
6. 外业补充调查；
7. 调查成果确认；
8. 划定登记单元；
9. 自然状况信息提取；
10. 调查成果编制；
11. 登记审核；
12. 公告；
13. 登记成果编制；
14. 登簿。
    1. 资料收集及处理
       1. 资料收集
          1. 收集要求

资料类型包括数字化成果、文本、图件成果。

应优先收集数字化成果、现势性强的成果，一并收集文本、图件等资料。

资料应来源于各级人民政府及相关职能部门，或人民法院等司法机关。

* + - 1. 资料种类

资料种类应包括基础资料、自然保护地审批资料、资源调查成果、确权登记成果等（见附录A）。各类资料包括内容如下：

1. 基础资料：包括正射影像图、数字线划图等基础测绘成果；
2. 审批资料：包括国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地的审批资料；
3. 资源调查成果：包括国土调查、湿地资源调查、草原资源调查、森林资源调查、水资源调查、矿产资源储量等调查成果；
4. 确权登记成果：包括农村集体土地所有权确权登记、林权、国有土地使用权等各类不动产确权登记成果；
5. 权属争议处理资料：包括人民政府及职能部门出具的权属争议调解书、行政裁决，或人民法院的司法判决。
6. 其他资料：包括登记单元内不动产权利信息、取水排污许可，国土空间规划明确的用途管制、生态保护红线、永久基本农田范围、城镇开发边界、特殊保护等关联信息。
   * 1. 资料处理
        1. 资料检查分析

应对收集的资料进行检查分析，包括齐全性、一致性、完整性、时效性、可利用性等检查。

自然保护地资料审批应包括下列内容：

1. 自然保护地批复文件、矢量数据、图件成果、规划文本等是否齐全；
2. 自然保护地矢量数据范围面积与批复文件、总体规划等文本记录面积是否一致等。

确权登记成果及权属资料争议处理应包括下列内容：

1. 农村集体土地所有权确权登记数据库中有关指界、宗地图、界址线等确权扫描资料是否齐全，界址线、界址协议书或双方权利人签字是否存在缺失；
2. 国有土地使用权、林权证等权属资料的完整性；
3. 不动产坐落、权利人、面积、发证信息等是否齐全；
4. 权属材料是否合法有效；检查权属争议区的范围是否明确；
5. 同一宗争议地在不同时期是否有多个处理结果；
6. 图文薄册表记录的是否一致等。

各类资源成果调查应包括下列内容：

1. 国土调查、湿地资源调查、草原资源调查、森林资源调查、水资源、矿产资源储量等调查成果的数据库、文本、图件是否齐全；
2. 数据内容与名称是否一致，图库表记录内容是否一致；
3. 分析登记簿需填写的相关数量、质量信息是否齐全，能否直接利用等。

关联信息检查应包括下列内容：

1. 登记单元内不动产权利信息、取水排污许可、国土空间规划明确的用途等公共管制信息的资料是否齐全；
2. 数据内容与名称是否一致，图文库表记录的是否一致；
3. 关联信息是否齐全，能否直接利用等。
   * + 1. 资料标准化处理

资料标准化处理的要求应包括如下内容：

1. 有纸质图件的，将纸质图件扫描后进行校正、配准、矢量化；
2. 无纸质或电子图形、但有文字描述其主要拐点位置的，先将拐点落到图上，再以拐点连线的方式生成矢量化成果。如现有拐点信息，不足以精确描述其空间范围的，会同资料提供方进一步细化；
3. 自然保护地管理范围无空间坐标、但有审批成果文字描述的，会同资料提供方进行落图；
4. 将不同格式的数据转换成统一的数据格式；
5. 所有坐标系统一转换成CGCS2000。
   1. 预划登记单元
      1. 编制预划底图

形成预划工作底图应叠加以下空间数据：

1. 自然保护地审批范围界线；
2. 高分辨率遥感影像；
3. 国土调查成果中的行政区划与境界、地类图斑、道路、水系、注记等；
4. 储量数据库导出的矿区范围。
   * 1. 预划方法

独立不相连的自然保护地，以审批的自然保护地管理范围线作为登记单元界线。

国家公园，以审批的国家公园管理范围线作为登记单元界线。

多个自然保护地完全重叠的，直接以其审批范围界线作为登记单元界线；

多个自然保护地交叉重叠的，按以下方法处理：

1. 登记管辖不一致时：按照登记管辖分别划分登记单元，交叉重叠部分划入高级别登记管辖的登记单元；
2. 登记管辖一致时，按下列方法处理：
   1. 自然保护区与自然公园交叉重叠时，若两者主体部分在空间上重合，以两者审批管理范围的并集预划登记单元；若两者主体部分在空间上不重合，优先以自然保护区的审批范围划分登记单元，重叠部分保留到自然保护区登记单元范围内，自然公园的剩余范围单独预划登记单元；
   2. 多个自然公园之间交叉重叠的，若两者主体部分在空间上重合，以两者审批管理范围的并集预划登记单元；若两者主体部分在空间上不重合，优先以高级别自然公园的审批范围划分登记单元，交叉重叠部分划入高级别自然公园登记单元范围内，其他自然公园的剩余部分单独预划登记单元。

自然保护地与水流交叉重叠的，按以下方法处理：

1. 国家公园与水流相交，优先保证国家公园登记单元的完整性。国家公园以外的自然保护地与湘江、资水、沅江、澧水“四水”干流相交时，优先保证“四水”干流登记单元的完整性；
2. 水产种质资源保护区与河流交叉重叠的，以水产种质资源保护区和河流的并集范围划分水流登记单元，水产种质资源保护区不再单独划分登记单元；
3. 湿地公园与水流交叉重叠的，按以下方法处理：
   1. 以湖泊、水库等为主体设立的湿地公园与“四水”干流交叉重叠的，湿地公园和湖泊、水库整体划入水流登记单元；
   2. 湿地公园与“四水”干流以外的河流相交的，当登记管辖不一致时，优先保证高级别登记管辖登记单元的生态功能完整性；当登记管辖一致时，湿地公园整体划入水流登记单元。

国家公园、水产种质资源保护区、湿地公园以外的自然保护地与“四水”干流以外的河流相交时，当登记管辖不一致时，优先保证高级别登记管辖登记单元的完整性。

自然保护地与探明储量的矿产资源交叉重叠的，按以下方法处理：

1. 自然保护地登记单元内的国有自然资源，与探明储量的矿产资源所有权代理行使主体不一致时，分别划定登记单元，对在自然保护地登记单元范围内的矿业权信息进行关联；
2. 自然保护地登记单元内的国有自然资源，与探明储量的矿产资源所有权代理行使主体一致时，矿产资源的储量范围全部包含于自然保护地审批管理范围内的，矿产资源划入自然保护地登记单元；矿产资源的储量范围部分包含于自然保护地审批管理范围内的，矿产资源另行划分登记单元。

自然保护地与其他国有自然资源集中连片的，按以下方法处理：

1. 登记管辖一致时，将两者合并划分登记单元；
2. 登记管辖不一致时，重叠部分划入自然保护地登记单元，保证自然保护地登记单元的完整性，国有自然资源的剩余部分单独划分登记单元。

自然保护地由低级别升为高级别，尚处于建设期，其中低级别自然保护地的审批管理范围已取得批复，高级别自然保护地只是取得建设资格，尚未正式授牌，应以已审批的范围线作为登记单元界线。

自然保护地审批范围线与行政界线交叉或存在空隙的，按以下方法处理：

1. 自然保护地登记单元界线不应超出省界；
2. 自然保护地审批范围线与省界交叉或存在空隙的，以自然保护地规划、审批等文本对自然保护地边界走向的文字描述为依据，划分登记单元界线。
3. 自然保护地审批范围线与市县级行政界线交叉的，以审批的范围界线作为登记单元界线。

自然保护地整合优化已完成且获正式批复的，应不再依据整合优化前的范围界线，以获批后的审批界线作为登记单元界线。

* 1. 通告

通告应由登记机构制作并盖章，在登记机构网站发布。

登记单元所在的市县人民政府配合在市县人民政府网站发布，在自然资源所在的乡镇（街道）、行政村（社区）的群众活动相对集中地点张贴，并对每一张贴处拍摄远、近景照片各一张，以乡镇（街道）为单位整理提交登记机构。通告纸质规格统一采用GB/T 148规定的A1尺寸，具体内容见附录B。

* 1. 地籍调查
     1. 权属信息提取
        1. 提取方法

叠加以下数据，提取登记单元范围内各类自然资源的所有权界线、权利主体等信息，形成基础权属状况图层：

1. 农村集体土地所有权确权登记成果；
2. 国有土地使用权等不动产确权登记成果；
3. 林权证等各类权属资料；
4. 人民政府出具的权属争议处理决定书、人民法院生效的有关权属判决书等权属证明资料；
5. 征用地批准资料；
6. 其他因农民集体合并或撤销、行政区划调整、农民集体互换、土地调整等导致集体土地所有权发生变化的证明资料。
   * + 1. 形成对照图表

提取登记单元内各类自然资源所有权权属有缺失、不清晰、不一致、明显错误、存在争议、其他疑问等情况时，应编制自然资源所有权权属状况对照图件和表册，具体包括以下方面：

1. 不同权属来源资料确认的同一宗自然资源的所有权人不同的情况；
2. 不同权属来源资料确认的所有权人相同，但权属边界不一致的情况；
3. 已知权属争议的情况；
4. 集体土地所有权确权登记成果中指界、权利双方签字等地籍调查手续不完善的情况；
5. 由于不同时期的影像或不同比例尺数据叠加套合等原因，出现权属界线偏移、不套合等情况，且无文字描述权属界线走向的情况；
6. 其他各类自然资源的所有权人及权利信息。
   * 1. 关联信息提取
        1. 不动产权利信息提取

在不动产登记数据库中，应提取登记单元范围内的以下信息：

1. 不动产的位置信息：空间位置以点状表示；
2. 不动产权利信息：不动产单元号、不动产权利类型、不动产权利人、登记时间、登记机构等。
   * + 1. 许可信息提取

应提取登记单元范围内的取水、排污、矿业权等许可信息：

1. 位置信息:许可信息有具体的坐标点等矢量位置信息，以坐标点上图，并实际核实；没有矢量及坐标信息，实际采点上图。
2. 取水许可信息：主要包括取水许可证号、取水权人、取水地点、取水量、有效期限、审批机关；
3. 排污许可信息：主要包括排污许可证号、单位名称、污染物种类、排放浓度限值、有效期限、发证机关；
4. 矿业权许可信息：主要包括勘查/采矿许可证号、探矿/采矿权人地址、开采矿种、勘查/矿区面积、有效期限、发证机关。
   * + 1. 公共管制信息提取

应提取登记单元内的用途管制、生态保护红线、特殊保护规定等管理管制信息，包括区块编号、面积、用途管制和特殊保护要求等内容、划定/设定时间、设置单位等。

* + - 1. 形成关联信息对照表

形成登记单元内各类关联信息对照表，包括下列情况：

1. 生态环境部门：形成排污许可、饮用水源保护区等许可及其他特殊管制信息对照表；
2. 水利部门：形成取水许可及其他特殊管制信息对照表；
3. 自然资源部门：形成不动产关联点、勘查和采矿许可信息关联、国土空间规划明确的用途管制信息、永久基本农田等关联信息对照表；
4. 生态环境、自然资源部门：形成生态保护红线管制信息对照表；
5. 其他特殊保护规定对照表。
   * 1. 信息内业核实
        1. 制作核实工作图

核实工作图分下列三类：

1. 预划工作底图（叠加预划的登记单元界线）；
2. 权属状况核实图。可从单元全貌和局部两个层面分比例尺制作；
3. 关联信息核实图。
   * + - 1. 权属状况核实图

权属状况核实应包括以下基础内容：

1. 遥感影像，必要时可叠加地形图；
2. 行政区划与境界、道路、水系、注记等；
3. 农村集体土地所有权、国有土地使用权、林权等确权登记成果；
4. 各级人民政府权属争议处理决定书、人民法院生效的有关权属判决书等权属来源资料；
5. 征用地批准资料；
6. 其他因农民集体合并或撤销、行政区划调整、农民集体互换、土地调整等导致集体土地所有权发生变化的信息；
7. 分别制作登记单元权属状况全貌图，和需重点核实的所有权权属有缺失、不清晰、不一致、明显错误、存在争议、其他疑问等情形的局部宗地图。
   * + - 1. 关联信息核实图

关联信息核实应包括以下基础内容：

1. 遥感影像；
2. 预划的登记单元界线；
3. 行政区划与境界、道路、水系、注记等；
4. 各类关联信息的矢量范围线、位置点等矢量成果，以及关联信息的审批机关、审批时间、证件号等注记信息；
5. 分部门制作图件，具体如下：
   1. 生态部门：制作排污许可、饮用水源保护区、生态保护红线等许可及其他特殊管制信息的核实图。
   2. 水利部门：制作取水许可及其他特殊管制信息核实图；
   3. 自然资源部门：制作不动产关联点、勘查和采矿许可信息关联、国土空间规划明确的用途管制信息、永久基本农田等关联信息核实图；
   4. 其他特殊保护规定核实图。
      * 1. 登记单元界线核实
           1. 核实主体

核实主体应采取下列方法：

1. 自然保护地整合优化尚无正式批复成果，多个自然保护地但又分属于不同的管理机构的，由当前各类自然保护地的管理机构分别对自然保护地审批管理范围线进行核实，分别在成果核实表签章；多个自然保护地同属一个管理机构的，由该自然保护地管理机构统一核实签章。
2. 自然保护地与水流、其他国有自然资源等相交后划分自然保护地登记单元的，由自然保护地管理机构对划分登记单元所依据的自然保护地管理范围界线等原始资料进行核实签章；河湖（水库）管理范围界线审批机构对自然保护地登记单元划分所依据的河湖（水库）管理范围界线进行核实签章；其他国有自然资源的管理机构对自然保护地登记单元划分所依据的国有自然资源管理范围进行核实签章。
3. 自然保护地整合优化已正式获批的，由整合优化后的自然保护地管理机构对自然保护地审批管理范围线进行核实。
   * + - 1. 核实内容

核实内容应包含以下方面：

1. 登记单元划分所依据自然保护地的审批范围界线是否准确；
2. 自然保护地审批范围界线是否超出省界、是否与省界存在空隙，处理是否准确等；
3. 自然保护地审批成果中的矢量范围线与图件范围线是否一致；
4. 对同一自然保护地存在已批复级别与建设期级别不同的情况，核实登记单元划分所依据的审批范围线是否准确；
5. 与水流、其他国有自然资源相交时，划分自然保护地登记单元界线所依据的原始资料是否准确、处理是否正确等；
6. 其他相关问题。
   * + - 1. 处理方法

处理方法应包含以下方面：

1. 经核实与实际情况不一致的，通过查阅自然保护地界线等原始资料，根据自然保护地的审批、规划、确权等资料中对自然保护地的边界范围、重要拐点等描述情况，结合影像和实地情况，予以标注并提出纠正建议。
2. 核实无误的，以现有成果为准。
   * + 1. 登记单元内权属状况核实
          1. 核实主体

由县级人民政府组织自然资源、林业、自然保护地管理部门、所辖乡（镇、街道）人民政府、相关权利主体进行核实。

* + - * 1. 核实内容

对权属状况有缺失、不清晰、不一致、明显错误、存在争议、其他疑问等情形核实确认，包括以下方面：

1. 农村集体土地所有权确权登记未确权的；
2. 农村集体土地所有权确权登记后，由于各级人民政府权属争议处理决定书、人民法院生效的有关权属判决书等形式确认，由于土地开发、国家征收、集体兴办企事业或自然灾害等原因进行过土地调整，由于农田基本建设和行政区划变动等原因重新划定土地所有权界线等导致所有权发生变化的；
3. 双方有争议，并分别能提供权属证明材料的；
4. 同一宗地，集体土地所有权成果、国有土地使用权、林权等其他合法权属来源资料所显示的权利主体、权属边界不一致的；
5. 集体土地所有权确权登记成果发现有明显错误的；
6. 已有权属信息资料，存在不完整，有缺失的；
7. 核实已上图的权属信息与权利人持有的权属资料不一致的；
8. 内业处理过程中发现的其他疑问。
   * + - 1. 处理方法

以自然资源登记单元为单位，采用内外业相结合的方法对调查成果中的权属界线进行核实。具体包括以下方面：

1. 农村集体土地所有权确权登记时未确权的，由核实主体组织权利主体按照地籍调查技术要求开展补充调查确定；
2. 农村集体土地所有权确权登记后，权属有变化的，由核实主体依据相关资料调整所有权主体、界线等信息；
3. 双方有争议，并分别能提供权属证明材料的，由核实主体组织权利双方采取内业判图指界、外业实地核实等方式协商确定权属范围界线。若确调解不成的，划定争议区，填写争议原由书；
4. 核实发现不同权属来源资料确认的权利主体或范围不一致的，由核实主体组织权利双方采取内业判图指界、外业实地核实等方式予以协商解决；
5. 集体土地所有权确权登记成果发现有明显错误的，由核实主体依据权属证明材料予以纠正；
6. 各级人民政府权属争议处理决定书、人民法院生效的有关权属判决书等形式予以确认权属的，但与集体土地所有权确权登记成果数据库不一致的，在规定的时间内，当事人未依法申请复议或者提起诉讼，直接以人民政府的处理决定和人民法院的权属判决书为有效确权依据，进行上图入库；
7. 森林、林木所有权主体与林地所有权主体不一致。根据《林权证》所载明的森林、林木所有权主体与林地所有权主体分层进行标注；
8. 权属重新确认的，属地登记机构同步开展不动产变更、更正或注销登记。
   * + 1. 关联信息核实
          1. 核实主体和内容

由关联信息的主管部门分别核实是否与所提供的原始资料一致，提取的信息是否准确完整，位置是否准确，是否有漏提或错提的情况等。具体如下：

1. 生态部门核实排污许可、饮用水源保护区等许可及管制信息；
2. 水利部门核实取水许可等许可信息；
3. 自然资源部门核实登记单元内的不动产关联情况、勘查和采矿许可、国土空间规划的用途管制状况、永久基本农田及其他特殊保护规定；
4. 自然资源和生态环境部门核实生态保护红线信息；
5. 其他特殊保护规定由设立该规定的管理机构核实。
   * + - 1. 处理方法

发现初步调查成果中的图上位置与实际位置存在偏移的，有错提或漏提的，应予以纠正并标注。

* + 1. 外业补充调查

外业补充调查方法如下：

1. 对调查核实成果经进一步核实仍有缺失、不清晰、不一致或者存在争议的，采取解析和图解相结合的方式，开展实地补充调查，存在权属争议的，按现行权属争议调处政策规定进行调处，经调处，权属争议仍无法解决的，划分权属争议区。
2. 对进一步核实仍有不清晰的关联信息，实地进行采点提取位置信息。
   * 1. 调查成果确认

对登记单元界线、登记单元内的权属状况、关联信息核实完成后，由县（市、区）人民政府组织核实主体在调查成果核实表上签章，最终县（市、区）人民政府盖章确认，见附录C。

* + 1. 划定登记单元

根据自然保护地登记单元界线的核实情况，最终划定登记单元范围界线。

* + 1. 自然资源状况信息提取

以最终确定的登记单元范围为单位，叠加国土资源调查和自然资源专项调查数据，提取登记单元范围内水流、森林、草原、湿地、矿产资源等自然资源的类型、空间分布和数量、质量等信息，及园地、耕地、建设用地等其他资源的空间分布，见附录D。

* + - 1. 自然资源类型、空间分布信息提取

依据第三次国土调查，获取各类自然资源的类型、空间分布及面积（见附录E）。同一区域，当专项调查成果显示的资源类型与“三调”成果显示的土地利用类型出现明显矛盾时，以“三调”成果为准。

* + - 1. 自然状况数量、质量信息提取

叠加自然资源的空间分布数据、自然资源专项调查成果数据，获取各类自然资源的数量、质量信息（见附录F）。当自然资源空间分布范围内无专项调查数据支持的，暂不填写数量、质量信息，待最新调查监测成果发布后再开展变更登记。

* + 1. 调查成果编制

调查成果编制包括地籍调查终表填写，地籍图、登记单元图、专题图等图件编制，地籍调查数据库的建设，技术报告等文字材料的编写，统计表的制作等。具体要求按主管部门要求执行。

* 1. 登记审核
     1. 审核主体

登记机构是审核主体。

* + 1. 审核内容
       1. 地理信息审核

拟公告的内容中属于重要地理信息数据的，应当履行相应重要地理信息审核程序。如有依照国家地图管理法律法规应当送审的地图内容，应履行地图审核程序。

* + - 1. 程序性审核

审核是否按照登记程序开展确权登记，地籍调查是否按照《自然资源地籍调查技术要求》开展，程序是否合法、是否符合相关技术规范、调查范围是否准确等。

* + - 1. 资料齐全性审核

审核各类登记材料是否齐全，是否有效。主要包括以下方面：

1. 各类原始材料是否来源于相应的资源管理部门；
2. 权属材料是否合法有效，指界、签字、界址点、界址线测量成果等资料是否齐全；
3. 相关资料是否经过县级人民政府或其授权机构的核实。提交的地籍调查成果是否齐全，是否符合汇交要求。
   * + 1. 登记单元范围审核

审核登记单元的划分是否符合要求，是否按照划分的登记单元开展调查，登记单元界线是否明确，登记单元界线与相邻要素（图斑线、权属界、行政界、管理界等）的处理方式是否正确，是否符合登记单元划分要求。

* + - 1. 权属审核

权属审核包括下列内容：

1. 审核权属来源资料是否合法有效，对登记单元内存在权属有缺失、不清晰、不一致、明显错误、存在争议、有疑问的是否进行了实地补充调查，权属调查是否符合相关技术规范的要求，是否划清了全民所有和集体所有之间的边界、划清了不同集体所有者的边界，界线范围是否清晰；
2. 存在权属争议的，是否已调处；暂时无法调处的争议，是否合理划分争议区，权属争议区的范围是否明确。相关的争议调处材料或权属争议材料是否齐全并符合要求。
   * + 1. 自然状况审核

审核登记单元内各类自然资源的数量、质量的技术处理方法是否正确，统计结果是否准确，是否有大面积遗漏或错误。

* + - 1. 关联性审核

关联性审核包括下列内容：

1. 审核相关许可、公共管制和不动产权利等关联信息是否落图到位，位置是否准确；
2. 审核相关信息是否关联到位；
3. 是否存在漏提、错提。
   * + 1. 地籍调查数据库审核

地籍调查数据库审核包括下列内容：

1. 数据完整性检查。检查数据的有效性，能否正常打开；检查数据的完整性，检查空间数据和属性表等是否有遗漏和多余的情况；检查元数据是否符合技术要求；
2. 数据正确性检查。检查数据的数据基础是否正确；是否存在拓扑错误；
3. 数据一致性检查。检查数据的结构、代码是否符合数据库标准要求；标识码、单元号、斑块号等编号是否唯一；图表库的各类数据的逻辑性是否一致；数据库与原始资料的数据是否一致；
4. 数据有效性检查。检查地籍调查表、界址表、调查记事表、调查成果核实表、成果审核表等图表与数据库的数据、界线、位置等是否相符。
   1. 公告
      1. 公告要求

公告应由登记机构制作并盖章，在登记机构网站发布。

登记单元所在的市县人民政府配合在政府网站发布，在自然资源所在乡镇（街道）、行政村（社区）的群众活动相对集中地点张贴，公告的自然资源登记单元附图为涉及该县级行政区域的登记单元示意图，在公告上以二维码的形式体现完整的登记单元附图。并对每一张贴处拍摄远、近景照片各一张，以乡镇（街道）为单位整理提交登记机构。公告纸质规格统一采用GB/T 148规定的A1尺寸，具体内容见附录G。

* + 1. 异议处理

公告期间，异议方应以书面方式对自然资源的权属状况向登记机构提出异议，且提供了相关证明材料的，登记机构应当予以核实，经核实异议成立的，对异议内容及时开展调查。登记机构将异议处理的结果书面告知异议方。

公告期异议成立的，应对异议内容重新开展地籍调查，并重新公告。

* 1. 登记成果编制

应以登记单元为单位，形成以下登记成果：

1. 地籍调查成果；
2. 符合国家标准的登记数据库；
3. 登记单元图；
4. 登记单元专题图件；
5. 工作总结、技术总结等文字材料；
6. 其它成果。
   1. 登簿发证

公告期满无异议或者异议不成立的，登记机构将登记事项记载于自然资源登记簿，颁发自然资源所有权证书。

中央委托相关部门或地方政府代理行使所有权的，自然资源所有权证书颁发给受委托的相关部门或地方人民政府。



（资料性）

原始资料清单

原始资料清单见表A.1。

* 1. 原始资料清单

| **序号** | **资料来源** | **资料名称** | **资料用途** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 自然资源 | 正射影像图、数字线划图 | 为登记单元制作提供参考基准和底图 |  |
| 2 | 第三次国土调查成果 | 提取登记单元内自然资源图斑，工作底图 | 包括数据库、文本等相关资料 |
| 3 | 农村集体土地所有权确权登记成果 | 确认登记单元内权属信息 | 包括数据库、纸质协议书等扫描附件 |
| 4 | 不动产登记数据 | 提取国有土地使用权确权登记数据。对不动产信息进行关联 |  |
| 5 | 矿产资源储量数据库、矿业权信息 | 提取探明储量的矿产资源范围，探矿和采矿权信息 |  |
| 6 | 国土空间规划成果 | 提取登记单元内用途管制等相关信息 | 包括永久基本农田、生态保护红线、城市开发边界等各类管制和保护信息。 |
| 7 | 林业  /农业农村 | 自然保护地的审批成果 | 做为登记单元的划定依据 | 自然保护地设立批复/自然保护地范围矢量文件/功能分区、总体规划成果 |
| 8 | 林业 | 森林、草原、湿地专项调查成果 | 提取森林、湿地、草原资源的数量和质量信息。 | 包括审批文件、图件成果、数据库成果、数据字典等。 |
| 9 | 生态环境 | 饮用水水源保护区资料 | 提取公共管制信息 | 保护区划分图等 |
| 10 | 排污许可资料 | 提取公共管制信息 | 排污许可审批、矢量和文本图件等资料 |
| 11 | 水质监测成果 | 提取登记单元内水质信息 |  |
| 12 | 水利 | 河湖划界成果 | 为登记单元划分提供参考 | 包括堤防、水域岸线和管理范围等。 |
| 13 | 水利普查、水资源调查评价等成果资料 | 提供水质信息和相关保护信息 |  |
| 14 | 取水许可资料 | 做为登记单元内取水权关联信息 |  |
| 15 | 水利工程划界成果 | 为登记单元划分提供参考 |  |
| 16 | 人民政府、  人民法院 | 自然资源权属争议的处理决定、及判决文书等资料 | 做为自然资源权属依据 |  |
| 17 | 各类自然资源所有权人或使用权人 | 各类权属证书、权属证明材料 | 做为确定权属的资料依据 |  |



（规范性）

通告格式与要求

* 1. 标题

第一行为登记机构名称，采用方正小标宋简体，102号。

第二行内容为“关于开展xx自然资源首次登记的”，采用方正小标宋简体，75号。

第三行内容为“通告”，两个字之间空4个空格，采用方正小标宋简体，140号。

* 1. 正文

正文一级标题采用黑体，42号。

正文内容采用宋体，42号。

* 1. 示例

通告具体示例如表B.1.

* 1. 通告示例表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| xxxx（登记机构名称 方正小标宋简体，102号）  关于开展xx自然资源首次登记的（方正小标宋简体，75号）  通 告（方正小标宋简体，140号）  根据《自然资源统一确权登记暂行办法》（自然资发〔2019〕116号）、《湖南省自然资源统一确权登记总体工作方案》（湘政发〔2020〕8号）的要求，从本通告发布之日起，以不动产登记为基础，按照资源公有、物权法定和统一确权登记的原则，对xx自然资源开展首次登记。现将有关事项通告如下：（宋体，42号）  一、自然资源登记单元的预划分（一级标题，黑体，42号）  本次登记共预划分X个登记单元，分别是：  1.XX自然保护区登记单元。（以自然保护区界线为基础预划分登记单元范围。）  2．略。  以上登记单元涉及XX个县市区，具体见附件。  二、略  附件：登记单元涉及的市县（区）名单  XXXX（登记机构，宋体42号）  20XX年XX月XX日  附件：  登记单元涉及的市县（区）名单   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | 序号 | 登记单元名称 | 所在市州 | 所在县市区 | | 1 | \*\*自然保护区登记单元 | \*\*市 | \*\*县 \*\*市 \*\*区 | | … | … | | 2 | \*\*登记单元 | \*\*市 | \*\*县 | | … | … | |



（规范性）

调查成果核实表

调查成果核实表见表C.1。

* 1. 调查成果核实表

县（市、区）

|  |  |
| --- | --- |
| 调查成果核实表 | |
| 登记单元号 |  |
| 登记单元名称 |  |
| 登记单元界线  核实情况 | 核实人： 核实时间： |
| 登记单元内  权属状况核实情况 | 核实人： 核实时间： |
| 是否存在关联信息和管制信息错（漏）提情况 | 核实人： 核实时间： |

1. （规范性）  
   自然资源自然状况指标一览表

自然资源自然状况指标一览表见表D.1。

* 1. 自然资源自然状况指标一览表

| **序号** | **自然资源类型** | **主要自然状况指标** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 水流 | 水流类型、名称、河流起讫点、河流长度、水面面积、河道等级、多年平均径流量、水质类别、年初蓄水量（湖泊、水库）。 |
| 2 | 湿地 | 湿地类型、面积、植被类型、植被面积、主要优势植物种、国家重点保护的主要湿地鸟类、水质类别、水源补给状况。 |
| 3 | 森林 | 森林类型、面积、主导功能、主要树种、林种、总蓄积量。 |
| 4 | 草原 | 草地类型、面积、草原类型、草原质量等级。 |
| 5 | 荒地 | 荒地类型、面积 |
| 6 | 探明储量的矿产资源 | 资源类型、区块编号、矿区地址、储量估算基准日、矿区总面积、储量估算范围面积、矿产组合、固体矿产（推断资源量、控制资源量、探明资源量）、主要组分平均品位。 |

2. （资料性）  
   自然资源类型与第三次国土调查地类对应关系表

自然资源类型与第三次国土调查地类对应关系表见表E.1。

* 1. 自然资源类型与第三次国土调查地类对应关系表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 自然资源类型（编码） | 第三次国土调查的分类及含义 | | | | |
| 二级类编码 | 二级类名称 | 含义 | | |
| 水流  资源  （01） | 1101 | 河流水面 | 指天然形成或人工开挖河流常水位岸线之间的水面，不包括被堤坝拦截后形成的水库区段水面。 | | |
| 1102 | 湖泊水面 | 指天然形成的积水区常水位岸线所围成的水面。 | | |
| 1103 | 水库水面 | 指人工拦截汇集而成的总设计库容≥10 万立方米的水库正常蓄水位岸线所围成的水面。 | | |
| 湿地  资源  （02） | 0304 | 森林沼泽 | 以乔木森林植物为优势群落的淡水沼泽。 | | |
| 0306 | 灌丛沼泽 | 以灌丛植物为优势群落的淡水沼泽。 | | |
| 0402 | 沼泽草地 | 指以天然草本植物为主的沼泽化的低地草甸、高寒草甸。 | | |
| 1106 | 内陆滩涂 | 指河流、湖泊常水位至洪水位间的滩地；时令湖、河洪水位以下的滩地；水库、坑塘的正常蓄水位与洪水位间的滩地。包括海岛的内陆滩地。不包括已利用的滩地。 | | |
| 1108 | 沼泽地 | 指经常积水或渍水，一般生长湿生植物的土地。包括草本沼泽、苔藓沼泽、内陆盐沼等。不包括森林沼泽、灌丛沼泽和沼泽草地。 | | |
| 森林  资源  （03） | 0301 | 乔木林地 | 指乔木郁闭度≥0.2 的林地，不包括森林沼泽。 | | |
| 0301K | 可调整乔木林地 | 指由耕地改为乔木林地，但耕作层  未被破坏的土地。 |
| 0302 | 竹林地 | 指生长竹类植物，郁闭度≥0.2 的林地。 | | |
| 0302K | 可调整竹林地 | 指由耕地改为竹林地，但耕作层未被破坏的土地。 |
| 0305 | 灌木林地 | 指灌木覆盖度≥40%的林地，不包括灌丛沼泽。 | | |
| 0307 | 其他林地 | 包括疏林地（树木郁闭度≥0.1、＜0.2 的林地）、未成林地、迹地、苗圃等林地。 | | |
| 0307K | 可调整其他林地 | 指由耕地改为未成林造林地和苗圃，但耕作层未被破坏的土地。 |

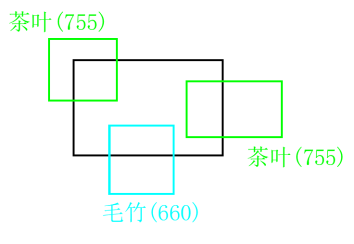
表E.1 自然资源类型与第三次国土调查地类对应关系表(续)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 自然资源类型（编码） | 第三次国土调查的分类及含义 | | | | |
| 二级类编码 | 二级类名称 | 含义 | | |
| 草原  资源  （04） | 0401 | 天然牧草地 | 指以天然草本植物为主，用于放牧或割草的草地，包括实施禁牧措施的草地，不包括沼泽草地。 | | |
| 0403 | 人工牧草地 | 指人工种植牧草的草地。 | | |
| 0403K | 可调整人工牧草地 | 指由耕地改为人工牧草地，但耕作层未被破坏的土地。 |
| 0404 | 其他草地 | 指树木郁闭度＜0.1，表层为土质，不用于放牧的草地。 | | |
| 荒地  资源  （05） | 1205 | 沙地 | 指表层为沙覆盖、基本无植被的土地。不包括滩涂中的沙地。 | | |
| 1206 | 裸土地 | 指表层为土质，基本无植被覆盖的土地。 | | |
| 1207 | 裸岩石砾地 | 指表层为岩石或石砾，其覆盖面积≥70%的土地。 | | |

1. （规范性）  
   自然状况信息提取方法

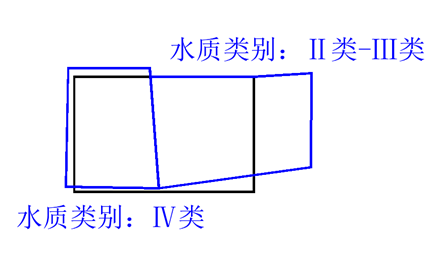
两类数据进行叠加融合后具体处理方法如下：

1. 数量、质量属性值域取并集按重要性或面积多少排序填写的类型：水流资源图斑的水质，湿地资源图斑的植被类型、主要优势植物种、国家重点保护的主要湿地鸟类、水源补给状况，森林资源图斑的主要树种，草原资源图斑的草原类型。如图F.1，黑线为森林资源斑块范围，由第三次国土调查的乔木林地、竹林地、灌木林地、其他林地四种地类图斑提取而来。绿线和青线为森林资源专项数据中的主要树种范围，则该森林资源斑块中主要树种属性应赋值为：茶叶、毛竹。



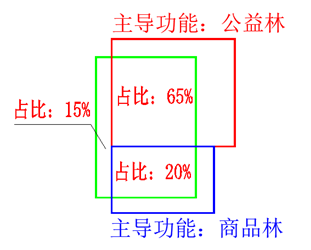
* 1. 主要树种属性取值

1. 数量、质量属性值域取并集罗列的类型；水流资源图斑的河道等级，湿地资源图斑的水质类别，草原资源图斑的草原质量等级。如图F.2，黑线为湿地资源斑块，蓝线为湿地资源专项数据中的水质类别属性，则该湿地资源斑块中水质类别属性应赋值为： Ⅱ类-Ⅲ类、 Ⅳ类。



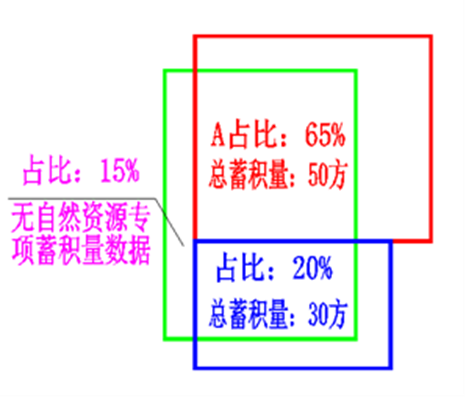
* 1. 水质类型属性取值

1. 数量、质量属性值域按面积占比罗列填写的类型：森林资源图斑的主导功能、林种。如图F.3，绿线为森林资源斑块，蓝线和红线为森林资源专项数据中的主导功能属性，则该森林资源斑块中主导功能属性应赋值为：公益林65%，商品林20%，待确认15%。



* 1. 森林资源主导功能属性取值

1. 数量、质量属性值域按面积占比汇总计算填写的类型：水流资源图斑的多年平均径流量、年初蓄水量，森林资源图斑的总蓄积量，对于斑块内涉及的专项调查数据成果部分缺失的不做推算处理。如图F.4，绿线为森林资源斑块，蓝线和红线为森林资源专项数据中的总蓄积量属性，则该森林资源斑块中总蓄积量属性应赋值为：80方。



* 1. 森林资源蓄积量属性取值



（规范性）

公告格式与要求

* 1. 标题与正文

标题第一行为登记机构名称，采用方正小标宋简体，102号；第二行内容为“关于开展xx自然资源首次登记的”，采用方正小标宋简体，75号；第三行内容为“通告”，两个字之间空4个空格，采用方正小标宋简体，140号。正文内容采用宋体，42号。

* 1. 示例

公告具体示例如表G.1。

* 1. 公告示例

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| xxxx（登记机构名称 方正小标宋简体，102号）  关于开展xx自然资源首次登记的（方正小标宋简体，75号）  公 告（方正小标宋简体，140号）  根据《自然资源统一确权登记暂行办法》的规定，经初步审核，拟对以下自然资源登记单元予以登记，现予公告，公告期：20XX 年 X 月 X 日-20XX 年 X 月 X 日。   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 登记单元  基本情况 | 登记单元名称 |  | | | | | | 登记单元号 |  | | | | | | 坐落 |  | | | | | | 空间范围 |  | | | | | | 自然状况 | 资源类型 |  |  |  |  |  | | 面积 |  |  |  |  |  | | 数量 |  |  |  |  |  | | 质量 |  |  |  |  |  | | 权属状况 | 所有权人 |  | | | | | | 代表行使主体 |  | | | | | | 代表行使内容 |  | | | | | | 代理行使主体 |  | | | | | | 代理行使内容 |  | | | | |   如有异议, 请在公告期内到受理机构递交书面异议材料及其证明材料。  二维码受理机构：XXXX  地 址：XXXX  联系电话：XXXX  附：登记单元图（请扫二维码）    XX（登记机构，宋体42号）  XX年XX月XX日 |

参考文献

[1] 自然资源部办公厅关于印发《自然资源确权登记操作指南（试行）》的通知(自然资办发〔2020〕9号)

[2] GB/T 21010-2017　土地利用现状分类

[3] LY/T 3291-2021 自然保护地分类分级

[4] TD/T 1001-2012 地籍调查规程

[5] TD/T 1055-2019 第三次全国国土调查技术规程

