

湖 南 省 地 方 标 准

DB 43/T XXXX—2022

食品安全城市创建规范

Specification for establishment of food safety governance

（征求意见稿）

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX – XX – XX 发布

XXXX – XX – XX 实施

目 次

前言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 必要条件 1

5 创建内容 1

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由湖南省市场监督管理局提出。

本文件由湖南省服务标准化技术委员会归口。

本文件起草单位：湖南天择质量技术服务有限公司、湖南省市场监督管理局食品安全协调处。

本文件主要起草人：

食品安全城市创建规范

1 范围

本文件规定了食品安全城市创建的必要条件和创建内容。
本文件适用于湖南省内食品安全城市的创建工作。

2 规范性引用文件

本文件没有规范性引用文件。

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

食品安全城市 food safety governance

食品安全状况持续良好，党政同责落实到位，食品安全源头治理有效，严格实施全程监管，严厉打击违法犯罪行为，企业主体责任全面落实，社会共治格局基本形成的城市。

4 必要条件

申请食品安全城市应满足以下4方面：

- 三年内未发生重大及以上食品安全事故；验收当年未发生较大及以上食品安全事故。三年内未发生引发广泛关注、造成严重不良社会影响的涉食品安全事件。
- 三年内市级以上食品安全评价性抽检合格率达到 98% 以上，主要农产品质量安全例行监测总体合格率稳定在 98% 以上。按本地常住人口计算，三年内每年农产品和食品抽检量不低于 4 批次/千人；其中，针对农药兽药残留的食品抽检量不低于每年 2 批次/千人。
- 食品安全群众满意度 75% 以上。
- 食品安全示范创建工作群众知晓率 75% 以上。

5 创建内容

5.1 基础工作

5.1.1 党政同责

- 5.1.1.1 地方党委和政府严格落实《地方党政领导干部食品安全责任制规定》明确的工作职责。
- 5.1.1.2 依法依规制定食品安全监管事权清单，将食品安全重大部署、重点工作纳入党委和政府跟踪督办内容，结合巡察工作安排对党政领导干部履行食品安全工作职责情况进行检查。
- 5.1.1.3 地方党委和政府将食品安全工作成效作为衡量党政领导班子及领导干部政绩的重要指标。

5.1.2 工作机制

5.1.2.1 行政区域内各级食品安全委员会及食品安全办建设有力，健全并有效运行食品安全委员会成员单位信息通报、形势会商、风险交流等工作机制。

5.1.2.2 食品安全示范创建工作机制建立健全，示范创建工作有力有序有效推进。

5.1.2.3 落实普法责任制，配套出台本地食品安全规范性、制度性、指南性、实操性文件，食品安全监督执法文书规范。

5.1.3 风险监测

5.1.3.1 食品安全风险监测结果通报、会商、报告机制健全并有效运行。

5.1.3.2 食品污染物和有害因素监测网络覆盖县本级并延伸到乡镇，食源性疾病预防延伸到村卫生室，医疗机构及时报送食源性疾病事件和病例，主动监测哨点医院按要求开展病原性监测。

5.1.4 标准执行

加强食品安全标准宣贯培训，引导企业制定实施严于国家标准或地方标准的企业标准。

5.1.5 源头治理

5.1.5.1 加强粮食产地及周边污染源排查治理，完成涉镉等重金属污染源排查整治工作；全面推行耕地分类管理，在安全利用类耕地落实品种替代、水肥调控、土壤调理等农艺措施，在严格管控类耕地落实种植结构调整等具体措施；禁止污水灌溉，依法严禁将城镇生活垃圾、污泥、工业废物直接用作肥料。

5.1.5.2 严禁使用国家明令禁止的农业投入品，严格落实禁限用农药定点经营、实名购买和使用记录等制度；按照要求做好高毒高残留高风险农药淘汰工作。

5.1.5.3 严格执行生猪定点屠宰制度，加强牛羊、鸡鸭等其他畜禽的屠宰管理，按法律法规要求出厂入市；健全制度机制，实行病死动物及畜禽屠宰废弃物无害化处理。

5.1.6 粮食质量

5.1.6.1 严格执行国家粮食质量标准和食品安全标准，严把粮食收购、储存、销售出库质量安全关；建立超标粮食处置长效机制，对不符合食品安全标准的粮食实施定点收购、分仓储存、分类处置，不得作为食用用途销售。

5.1.6.2 按要求开展粮食质量安全检验监测工作，库存粮食监测覆盖比例不低于库存数量的 25%，库存粮食监测发现问题处置率达到 100%；按要求建设粮食产后服务中心，粮食烘干服务设施满足需要，未出现库存粮食霉变等引发的食品安全问题。

5.1.7 生产经营监管

5.1.7.1 对食品生产经营者全面实行风险分级动态管理，严格落实食品安全监督检查有关规定，县级局制定实施年度监督检查计划，各级日常监督检查事权清晰、底档齐全、全面覆盖、规范有效，能及时发现问题、解决问题并建立问题清单。

5.1.7.2 持续加大乳制品、肉制品、白酒、食用植物油等食品生产企业和大米、紧压茶、调味面制品等重点品种风险防控力度。

5.1.7.3 持续加大学校和托幼机构食堂、旅游景区、车站码头和高速公路服务区、工地食堂、养老机构、中央厨房、集体配餐、集贸市场、进口冷链食品等重点领域食品经营安全风险防控力度。

5.1.7.4 加强特殊食品和食盐监管，严格监督检查和风险控制，注册核查、体系检查等问题整改率达到 100%，专区专柜等销售行为规范；深入开展食品安全“护老”行动暨保健食品行业专项清理整治；加强食盐安全监管和专营问题整治。

5.1.8 抽检监测

5.1.8.1 按计划要求均衡推进完成食用农产品、食用林产品定量监测目标任务，按规定对例行监测中发现的问题跟进实施监督抽查，依法依规对监督抽查和其他部门通报移送的问题线索开展核查处置，对涉嫌严重违法的追根溯源、严惩重处，及时向社会公开有关情况；对承检机构开展考核评价工作。食用林产品监测总合格率在 97%以上。

5.1.8.2 按计划要求均衡推进完成食品抽检任务，监督抽检计划完成率达到 100%，年度抽检计划规定的食品安全各环节和业态监督抽检覆盖率达到 100%，抽检不合格食品核查处置完成率达到 100%，国抽、省抽不合格食品核查处置按时完成率分别达到 90%，依法依规向社会公开监督抽检结果及不合格食品核查处置情况，对承检机构开展考核评价工作；每年对本地的抽检数据进行分析。

5.1.9 执法办案

5.1.9.1 加强农业综合执法能力建设，把农产品质量安全执法作为重点，依法依规查办食用农产品违法案件，查办典型案件成绩突出。

5.1.9.2 加强市场监管综合执法能力建设，有力推动民生领域案件查办“铁拳”行动，食品安全违法案件立案率、办结率达到 100%，无程序违法等严重问题导致行政复议、行政诉讼败诉的食品安全违法案件；依法依规落实案件查办信息公开要求，查办典型案件成绩突出。

5.1.9.3 加大公安机关打击食品安全犯罪专业力量、专业装备建设力度，对突出违法犯罪问题联合开展打击整治，查办典型案件成绩突出。

5.1.9.4 行政执法与刑事司法衔接机制有效运行，与公安、检察联络机制建立健全，涉刑案件依法移送侦办，涉案物品检验与认定、信息通报、线索核查和处置工作落实到位。

5.1.9.5 严格落实“处罚到人”要求，依法从严惩处违法人员、违法企业及其直接负责的主管人员和其他直接责任人员，对有危害食品安全犯罪前科的从严从重惩处，依法实行食品行业从业禁止、终身禁业，辖区内审结案件对被告人缓刑适用、免于刑事处罚比例低于全省平均水平。

5.1.9.6 严厉打击食品走私等违法行为；严防走私冻品、活体动物流入国内市场，对查获的走私冻品依法依规进行处置；严厉查处进出口食品生产经营企业违法违规行为，相关问题及时通报并处置；加强口岸食品安全监管。

5.1.10 集中整治

5.1.10.1 开展农村假冒伪劣食品整治，提升农村食品流通供应体系，开展农村食品经营店规范化建设，全面提升农村食品安全综合治理能力。

5.1.10.2 严格执行全面禁止非法野生动物交易、长江流域禁捕、反食品浪费等有关规定。

5.1.10.3 认真落实国家、省部署的年度重点整治任务。

5.1.11 社会共治

5.1.11.1 发挥行业协会自律作用，支持人大代表、政协委员等参与监督，定期组织开展重点企业公开承诺活动，引导社会力量参与食品安全工作。

5.1.11.2 在城市社区和村建立专兼职食品安全（含食用农产品质量安全）协管员（信息员）队伍，建立并落实管理制度。

5.1.11.3 推进食品安全科普宣传阵地建设,组织开展食品安全宣传周等活动,持续加强野生蘑菇中毒宣传防控,大力推进食品安全进农村、进校园、进社区、进企业、进市场,村(社区)食品安全科普宣传站(栏)覆盖率 80%以上,中小学校食品安全和营养教育开展率 90%以上,食品生产经营单位食品安全宣传普及率 90%以上,创新科普宣传形式,建设诚信守法企业文化,提升全民食品安全和营养健康意识。

5.1.11.4 畅通食品安全投诉举报渠道,受理时间内投诉举报电话接通率达到 90%以上,食品类消费投诉按时办结率达 98%,涉嫌违法线索转办查处率 100%;建立“吹哨人”制度,健全举报奖励制度,设立专项资金,依法依规落实举报奖励要求。

5.2 能力建设

5.2.1 投入保障

食品安全工作经费列入本级预算,持续加大投入,保障食品安全监管工作需要,常住人口人均监管执法专项经费投入高于本地区平均水平。

5.2.2 基层装备

基层食品及农产品监管机构日常办公和监管执法装备配备齐全,办公业务用房、执法车辆等满足监管工作需要,基本达到国家有关配备标准。

5.2.3 监管队伍

5.2.3.1 县级市场监管部门及其派出机构将食品安全监管作为首要职责,监管力量满足食品安全监管需要,从事食品安全监管人员的专业化比例达到 70%以上,监管力量与监管对象比高于本地区平均水平。

5.2.3.2 分层分类组织食品安全监管人员集中培训,食品安全监管人员业务培训覆盖率达到 100%,每人每年业务培训时间不低于 40 学时,抽查考核合格率 100%。

5.2.4 检验检测

统筹规划健全食品、粮油和农产品质量安全检验检测体系,承担县市区监督抽检任务的检验检测机构具有监督抽检项目中相应的检验能力,积极建设省内一流的食品安全技术支撑机构、重点实验室等;基层站所、大型农贸市场、食用农产品配送中心、大型生鲜超市、中央厨房、集体配餐单位等配备快检室并正常运行(或开展委托检验);组织开展基层和企业检验人员学习培训比武活动。

5.2.5 应急处置

5.2.5.1 及时修订食品安全事故应急预案,完善事故调查、处置、报告和信息发布工作程序并严格执行落实,开展应急培训,每三年以政府或食安办名义开展食品安全实战应急演练。

5.2.5.2 加强舆情监测并及时处置,有效治理造谣传谣、欺诈和虚假宣传行为。

5.2.6 风险交流

邀请专家、媒体、企业、食品行业协会、消费者协会等代表,定期开展食品安全风险交流。

5.2.7 智慧监管

根据有关部署要求,推进信息化技术在食品安全和食用农产品质量安全监管领域的应用。

5.3 生产经营状况

5.3.1 管理责任

食品生产经营企业建立健全食品安全管理制度，设置食品安全管理机构并明确责任人，加大食品质量管理投入；食品企业培训制度健全并有效落实。

5.3.2 过程控制

5.3.2.1 食品生产经营者依法取得许可并对食品安全责任落实情况、食品安全状况进行自评自查，主动监测其上市产品质量安全状况，对存在隐患及时采取风险控制措施；食品生产企业提交自查风险报告率 100%；接触直接入口食品的从业人员 100%持有效健康证明上岗，生产加工经营过程严格执行食品生产经营安全相关规范要求，确保持续合规。

5.3.2.2 规模以上食品生产企业、特殊食品生产企业实施良好生产规范、危害分析与关键控制点体系等管理体系；特殊食品生产企业严格按照注册或备案的技术要求组织生产，产品标签标识及说明书标注规范，定期开展食品安全自查，自查报告率和问题整改率达到 100%。

5.3.2.3 食品经营者经营规范，无虚假夸大宣传等违法违规行为；超市开展“放心食品超市自我承诺”活动并定期开展自查。

5.3.2.4 餐饮服务单位执行餐饮服务食品安全操作规范，经营过程、场所环境、人员管理等符合相关规定，积极推广“明厨亮灶”（含“互联网+明厨亮灶”）；推行外卖食安封签、标准化配送站点建设，推广环保可降解容器包装材料。

5.3.2.5 统筹规划建设餐厨废弃物资源化综合利用体系，主城区餐饮服务单位餐厨垃圾集中收集处置，餐厨垃圾处理机构、制度机制健全，收集处置信息台账清晰，防范“地沟油”流入餐桌。

5.3.2.6 发展连锁经营和中央厨房，快餐、团餐等大众餐饮服务规范，餐饮行业标准化水平提升。

5.3.2.7 推进学校食堂提质改造达到标准要求，学校食堂、校园内及周边食品经营者严格执行食品经营安全相关规范要求，校园小卖部、超市食品经营场所按规定清理到位，全面落实食品安全主体责任，学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率达到 100%，学校食堂实行大宗食品集中定点采购制度，实行校园食品安全校长（园长）负责制和中小学校相关负责人陪餐制；建立落实校园食品安全综合治理机制，校园食品安全春秋两季开学检查覆盖率达到 100%，校园及校门外周边道路两侧 100 米内无食品摊贩、无“三无”食品和过期食品。

5.3.2.8 食用农产品集中交易市场开办者落实食品安全管理责任，建立健全食品安全管理制度，履行入场销售者登记、市场自查、信息公示、督促入场销售者依法依规从事销售活动等管理责任。

5.3.2.9 食品销售连锁企业总部、大型食品批发企业、食品批发市场开办者建立并落实食品安全自查制度，自查报告率达到 100%。

5.3.2.10 网络订餐第三方平台落实食品安全自查制度，对入网餐饮服务经营者进行实名登记、入网审查、信息公示和抽查监测等；完善网络订餐在线投诉和售后维权机制；严格落实广告发布责任和要求；监管部门加强网络销售食品线上监测、线下检查和监督抽检。

5.3.2.11 食品相关产品生产企业持续保持许可条件，按规范和标准要求生产加工；餐饮具集中消毒单位管理规范，消毒餐饮具抽检合格率 100%，提交自查报告率 100%。

5.3.3 产品追溯

5.3.3.1 食品生产经营者建立健全食品安全追溯体系，确保记录真实完整，产品来源可查、去向可追。

5.3.3.2 按照疫情防控要求，本地进口冷链食品生产经营者纳入省级信息追溯平台，记录进口冷链食品来源、流向。

5.3.3.3 食品生产经营者严格落实食品安全召回制度，履行主动召回、依法处置、告知、记录等责任。

5.3.4 责任保险

地方政府出台政策措施推动食品安全责任保险扩面提质、规范发展，大型食品生产企业、肉蛋奶和白酒生产企业、学校食堂、集体用餐单位、农村集体聚餐、大宗食品配送单位、集体用餐配送单位和中央厨房主动购买食品安全责任保险，有条件的中小企业积极投保食品安全责任保险。

5.4 示范引领

5.4.1 机制创新

5.4.1.1 健全信用监管制度机制，建立食品生产经营企业信用档案，将食品生产经营者信用信息及时归集到企业名下；强化信用信息运用，进行信用分级，实施分类监管，对有不良信用记录的食品生产经营者增加监督检查频次。

5.4.1.2 在加强农村集体聚餐管理方面，创新监管方式，防范农村食品安全事故成效显著。

5.4.1.3 在落实企业主体责任方面创新制度机制，鼓励企业加大食品安全投入，引导社会资本和第三方力量进入食品安全专业化服务领域，构建多元化投入保障机制，形成示范性经验做法。

5.4.1.4 在落实日常监管责任方面创新制度机制，健全产地准出与市场准入，抽检与监管结合、监管与稽查结合，行刑衔接、行纪衔接，风险通报、交流与会商等机制，形成示范性经验做法。

5.4.2 “三小”治理

5.4.2.1 贯彻落实《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》，明确“三小”管理部门；“三小”依法取得许可或备案登记并建立许可监管档案；接触直接入口食品的从业人员持有效健康证明上岗，生产加工经营过程符合相应生产工艺和操作规程；组织加强“三小”综合治理和监督检查，打击违法生产经营行为。

5.4.2.2 出台政策支持食品生产加工小作坊、小餐饮提质改造升级，推行食品摊贩规范时段、地域经营；支持农贸市场升级改造，农贸市场建设标准化率显著提高。

5.4.3 产业发展

5.4.3.1 推进全产业链农业标准化建设，全面推行良好农业规范和食用农产品合格证制度，创建农业标准化示范区，实施农业品牌提升行动，推广病虫害统防统治专业化服务，推动食用农产品种植养殖业高质量发展成效显著的。

5.4.3.2 调整优化食品产业布局，淘汰落后产能，通过引导食品企业延伸产业链条、建立优质原料生产基地及配套措施、加强与电商平台深度融合、发展生产服务性产业等方式，促进食品产业转型升级，提高产业集中度，推动高质量发展成效显著的。

5.4.3.3 加强粮油、食用农产品品牌建设，加强食品领域商标、专利、地理标志、植物新品种等知识产权保护，保护和传承食品行业老字号、非遗产品等方面成效显著的。

5.4.3.4 支持食品安全领域科技创新研究，将食品安全纳入本地科技计划，引导食品企业和各类主体加大科研投入，建设技术创新中心，利用新技术新工艺化解食品安全风险，形成一批科技创新成果，转化应用一批科技成果。

5.4.3.5 推动建立覆盖基地贮藏、物流配送、市场批发、销售终端全链条的冷链配送系统，加快生鲜食品冷链物流基础设施建设，并有效实施。

5.4.4 重点突破

5.4.4.1 有效期内国家级或省级文明城市、卫生城市、农产品质量安全县；组织开展食品安全示范街、示范食堂、示范店等多层次创建成效显著。

5.4.4.2 有效期内国家级或省级文明城市、卫生城市、农产品质量安全县；组织开展食品安全示范街、示范食堂、示范店等多层次创建成效显著。
