

湖南省《农村厕所建设与管理规范》 (征求意见稿) 编制说明

一、任务和来源

为深入贯彻落实中央和省委省政府关于推荐农村厕所革命的有关部署，根据 2020 年国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会发布的《农村三格式户厕建设技术规范》、《农村三格式户厕运行维护规范》、《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》。结合我省农村厕所改革现状及工作实际需求，制定《农村厕所建设与管理规范》地方标准。

本标准从农村厕所的基本要求、设计要求、建设要求、验收要求、粪污、污水处理、管理要求 6 个方面出发，科学指导全省各地开展农村厕所改革，推进美丽乡村建设，助力乡村振兴。

二、标准制定的目的和意义

随着国家乡村振兴战略的持续深入，从国家到地方出台了各种惠民政策，农村面貌发生了很大变化，然而很多地区依然存在着农村厕所环境“脏、乱、差”的问题。厕所问题不是小问题，是农村人居环境建设的重要方面，更是影响农村村民生活品质，因此，加快农村厕所建设，提升农村厕所管理水平，不仅是改善农村卫生环境，提升农民生活品质的重要环节，也是乡村振兴的重要一环。

该标准的制定将对提升农村厕所建设管理水平、改善农村整体环境面貌、保障农民身体健康、推动农村人居环境建设起到重要作用。

三、编制原则

1、科学性原则：

标准结构合理、层次清晰，力求体现行业的特殊性、发展性，确保要素设定科学合理，各章节、各段有机结合，互相协调，系统科学。

2、规范性原则

严格按照 GB/T 1.1《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》的要求和规定编写本标准的内容，保证标准形式和内容的规范性。

3、适用性原则

标准起草过程中，充分调研了各地农村厕所建设和管理现状，考虑了当地基础建设情况及经济发展状况，以满足农村如厕卫生、安全、便捷为目标，本着因地制宜，经济实用的原则提出要求。

4、前瞻性原则

在兼顾我省农村厕所建设和管理现实情况的同时，考虑到农村人居环境建设未来发展方向以及节能减排要求，适度提高了农村厕所建设和管理的要求，如粪污处理方式、厕屋、厕具、保洁次数等，希望通过设置部分前瞻性条款，引导农

村厕所建设管理方向，缩小城乡差距。

四、我国有关法律法规和标准关系的情况说明

1、本标准的修订严格遵循《中华人民共和国标准化法》等我国有关的法律法规、部门规章和文件的规定及要求。严格遵循《地方标准管理办法》的要求进行起草、征求意见和技术审查工作。

2、标准编写遵循 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规范》要求。在技术内容的选取上，结合参考了众多的文件。追求规范性技术要素和技术指标选取科学合理、有据可依。规范性引用文件包括：

GB 5084 农田灌溉水质标准

GB 7959 粪便无公害化卫生标准

GB/T 18921 城市污水再生利用 景观环境用水水质

GB 19379 农村户厕卫生标准

GB/T 38353-2019 农村公共厕所建设与管理规范

GB/T 38836-2020 农村三格式户厕建设技术规范

GB/T 38837-2020 农村三格式户厕运行维护规范

GB/T 38838 农村集中下水道收集户厕建设技术规范

CJ/T 409 玻璃钢化粪池技术要点

CJ/T 489 塑料化粪池

DB43/1665 农村生活污水处理设施水污染物排放标准

五、编制过程

（一）标准研制

2022年8月，由湖南省市场监督管理局、湖南省乡村振兴局牵头启动了标准预研工作，第一时间成立了标准起草组并制定调研方案，通过现场走访、会议座谈和搜集资料等方式，全面整理和分析了关于农村厕所建设和管理相关的政策法规、国家、行业、地方标准等文件。并调研了省内外多处农村人居环境。经多次研究、讨论，确定了从农村厕所的基本要求、设计要求、建设要求、验收要求、粪污和污水处理、管理要求6个方面规范农村厕所建设和管理，并初步确定了标准主要框架，向省市场监督管理局申请立项。

（二）标准起草

2022年9月，根据《湖南省市场监督管理局关于下达2022年度地方标准制修订项目第2批增补立项计划的通知》湘市监标函〔2022〕156号的要求，湖南省《农村厕所建设与管理规范》获省市场监管局批准立项。标准起草组和专家召开标准启动会议，制定了工作计划，确定工作任务和具体实施方案，明确了《农村厕所建设与管理规范》的主要框架。

10月中旬，编制组根据收集的资料和调研报告，经反复讨论修改，确定了《农村厕所建设与管理规范》文件框架形成了标准草案。后期又组织了专家及编制组召开工作组讨论会，并形成了标准讨论稿。

（三）标准讨论

2022 月 10 月底，编制组组织召开了《农村厕所建设与管理规范》讨论会，有关领导和专家出席了会议。领导和专家听取了标准编制组的标准编制说明，对标准框架和主要技术内容进行了全面讨论，提出许多有价值的意见及建议。经反复研究和讨论形成了标准征求意见稿。

六、标准主要技术内容说明

本标准编写遵循“统一、协调、简化、优化”标准化原理。在标准的主要结构框架、规范性要素的确定上仔细斟酌。在主要规范性技术要素的选择上全面对标分析国家相关法律、法规和文件要求，立足工作实践，坚持普通适用原则，精心研究使标准规范系统全面、协调科学、可操作性强，结合我省实际对农村厕所建设与管理进行了规范。

1、术语和定义

第 3 章“术语和定义”，对“农村公共厕所（农村公厕）”、“三格化粪池”、“农村三格式户厕”、“粪污”“三格化粪池有效容积”和“粪污无害化处理”进行了详细的定义，来源于《农村公共厕所建设与管理规范》（GB/T 38353-2019）、《农村三格式户厕建设技术规范》（GB/T 38836-2020）、《农村三格式户厕运行维护规范》（GB/T 38837-2020）。

2、基本要求

第 4 章“基本要求”，提出应遵循安全、卫生、环保、

经济、适用、长效的原则。因地制宜对农村厕所建设做了基本要求如：厕所的布局、厕所建设基本条件、维护监督机制等。

3、设计要求

第 5 章“设计要求”，分为一般要求、选址要求、建设类型、附属设计等四个部分，参考《农村公共厕所建设与管理规范》（GB/T 38353-2019）、《农村三格式户厕建设技术规范》（GB/T 38836-2020）、《农村三格式户厕运行维护规范》（GB/T 38837-2020），并结合我省实际情况提出具体要求。

4、建设要求

第 6 章“建设要求”，对厕屋、厕具和三格化粪池等提出了技术性指导，具可操作性和适用性。

5、验收要求

第 7 章“验收要求”，分别从资料验收、材料验收、工程验收、功能验收等四个方面对农村厕所建设进行验收，其中功能验收合格后，方可作为整体验收合格。

6、粪污、污水处理要求

第 8 章“粪污、污水处理要求”，在发展基础性建设的同时，也要注意保护环境。农村厕所建设中最重要的一环，则是对厕所粪污和污水排放的处理问题，本章节对农村厕所粪污、污水处理进行了明确的规定，并举例了污水处理技术三大模式。更好的指导解决农村厕所排污问题。

7、管理要求

第 9 章“管理要求”，本章节从人员、保洁、维护、改进 4 个方面对农村厕所的管理提出了具体的要求，参考《农村公共厕所建设与管理规范》（GB/T 38353-2019）、《农村三格式户厕建设技术规范》（GB/T 38836-2020）、《农村三格式户厕运行维护规范》（GB/T 38837-2020），并结合我省实际情况提出具体要求。

七、重大意见分歧及处理结果

本标准在制定过程中暂无重大分歧意见。

综上所述，经过编制组的共同努力，编写组完成了湖南省地方标准《农村厕所建设与管理规范》（征求意见稿）的编写工作。由于时间仓促和编写人员水平有限，标准可能还存在许多不足之处，希望通过广泛征求意见，得到各级部门、专家、社会人士的指导。我们将根据意见，进一步完善，争取早日形成标准送审稿。

标准起草组

2022 年 11 月 2 日