湖南省地方标准

《应急广播广域双向通讯网传输技术规范》

（第1部分： 通用技术要求

第2部分： 应急信息接入）

编制说明

湖南大学

2022年10月

**目 录**

**[1 项目背景 1](#_Toc24640)**

[1.1任务来源 1](#_Toc11051)

[1.2 目的意义 1](#_Toc21618)

**[2 工作简况 3](#_Toc31218)**

[2.1立项申报 3](#_Toc10022)

[2.2 调研情况 4](#_Toc357)

[2.3 标准起草及修改 5](#_Toc23626)

**[3 编制原则和依据 5](#_Toc8485)**

[3.1编制原则 5](#_Toc23204)

[3.2编制依据 6](#_Toc15331)

**[4 征求意见情况 7](#_Toc15647)**

**[5 重大分歧意见的处理经过和依据 7](#_Toc8183)**

**[6 与现行相关法律、法规和标准情况 7](#_Toc890)**

**[7 废止现行有关标准的建议 7](#_Toc13759)**

**[8 贯彻本标准的措施建议 8](#_Toc17847)**

**[9 标准实施建议及预期效果 8](#_Toc10728)**

**[10 其他应予说明的事项 8](#_Toc26553)**

**湖南省地方标准**

**《应急广播广域双向通讯网传输技术规范》（第1部分：通用技术要求**

**第2部分：应急信息接入）**

**编制说明**

1 项目背景

**1.1任务来源**

为进一步规范湖南省应急广播体系建设和管理，根据湖南省市场监督管理局下发的《关于申报2021年地方标准制修订项目计划的通知》，向湖南省市场监督管理局提交《湖南省应急广播广域双向通讯网传输技术规范 第1部分：通用技术要求》《湖南省应急广播广域双向通讯网传输技术规范 第2部分：应急信息接入》项目申请书。

**1.2 目的意义**

党中央和国务院高度重视应急管理和应急广播工作，习近平总书记多次就推进我国应急管理体系和能力现代化、做好防灾减灾救灾和发展智慧广电网络等工作发表重要讲话，作出重要指示。应急广播作为社会基础设施建设和基层治理的重要工具，在各种突发事件、自然灾害的应急处理方面发挥着不可替代的作用，是国家社会治理的重要基础设施，是打通应急信息发布的“最后一公里”，是实现精准动员的重要渠道。

2018年，国家广播电视总局颁发了《应急广播系统总体技术规范》等相关技术文件，规范了应急广播的资源分类及编码、消息格式、平台接口等相关行业技术标准，为全国应急广播体系建设管理提供了基本遵循。但由于信息技术迭代更新较快，在国家广播电视总局2018年颁发的系列技术标准中，应急广播系统终端大多基于现有的调频公共广播、农村大喇叭、村村响等设备，系统主要针对的是中波调幅、模拟调频、有线数字电视、地面数字电视等应急广播体系，基于新一代信息技术、通讯技术的应急广播体系，在该系列技术规范中没有具体体现。

2020年9月，湖南省人民政府办公厅印发了《关于进一步完善全省应急广播体系建设的通知》（湘政办函〔2020〕68号），强调要完善应急广播终端，实现应急广播终端全覆盖；要构建传输覆盖网络，构建由“村村响”传输覆盖网络、调频、中波、直播卫星、有线数字电视、地面数字电视、广电5G网络、IPTV等多种类型的节目传送站点、传输干线、发射台站等组成的应急广播信号传输覆盖网，实现各传输覆盖方式互为补充备份。2020年11月，国家广播电视总局、应急管理部联合印发了《关于进一步发挥应急广播在应急管理中作用的意见》，提出要加强对云计算、大数据、人工智能等新技术的运用，充分运用广播电视基础设施资源，深化拓展应急广播服务效能。由此可见，应急管理和应急广播体系建设得到高位重视和推动，新时代下，规范完善的适应于新一代信息技术发展和国家应急能力需要的应急广播体系建设标准尤为重要。

《湖南省应急广播广域双向通讯网传输技术规范》旨在遵循国家广播电视总局颁发的标准规范基础上，因地制宜，根据湖南省内应急广播传输发布应用的实际需求，利用5G、云计算等新一代信息技术，规范湖南省应急广播体系建设及传输播发要求，以进一步解决我省应急广播体系建设的部分需求，提高我省应急广播体系的传输播发效能，进一步夯实我省全天候、全时段、全地形、广覆盖的应急广播安全网。

2 工作简况

**2.1立项申报**

2020年9月-2021年2月，对我省应急广播体系的建设发展、存在需求困难以及未来建设规划等情况进行调研。详细了解我省应急广播体系建设的相关设备供应商的建设经营情况，听取了我省应急广播体系建设相关设备供应商的有关建议和需求。期间，向国家和我省广播电视行业内专家就应急广播体系建设地方标准拟订的可行性、必要性进行咨询和座谈，提出以湖南大学牵头，拟订《湖南省应急广播广域双向通讯网传输技术规范》，拟在满足国家广播电视总局颁发的应急广播体系建设的标准基础上，运用新一代信息技术，结合湖南省地方实际，规范和完善湖南省应急广播体系建设标准，解决我省应急广播体系实际建设中的问题，满足建设需求，提高我省应急广播体系的传输播发效能。

2021年3月，获湖南省市场监督管理局地方标准制定项目立项，并签订《湖南省应急广播广域双向通讯网传输技术规范 第1部分：通用技术要求》《湖南省应急广播广域双向通讯网传输技术规范 第2部分：应急信息接入》省标准化项目合同。

2021年4月，省标准化项目立项后，由湖南大学牵头组织，联合相关单位成立了标准编制工作组，召开了工作组会议，初步确定标准制定方案及工作计划，并进行工作任务分工。

**2.2 调研情况**

2021年4月-6月，收集国家及部分省市级应急广播体系建设相关标准以及应急广播建设发展相关情况。了解其他省市在应急广播体系建设中的先进经验做法，通过电话和视频会议方式，分别咨询国家广播电视总局广播电视科学研究院，广西、云南、广州等兄弟省市情况，初步框定我省应急广播地方标准撰写的主要内容。

2021年6月，咨询国家广播电视总局广播电视科学研究院、省市场监督管理局等有关单位，详细了解国标及省标的编写原则。同时，根据我省近几年应急广播建设工作情况、应急信息接入和管理要求，基本确定和完善本标准的编写原则和基本框架。

2021年6月-10月，标准编制工作组调研我省省级应急广播平台、市州应急广播系统播控平台的实际搭建或升级改造情况、调度控制及制作播发情况等，详细了解省级应急广播平台、市州应急广播系统播控平台对应急广播的处理流程、应急管理要求、实操过程中的优化建议等，并就省内相关设备供应商的实际生产、建设、运维、保障能力进行了充分调研。

2021年8月-12月，标准编制工作组赴岳阳平江、益阳安化、邵阳邵东等地，实地调研我省部分县级应急广播体系的建设和使用情况，详细了解了县级应急广播目前的平台架构、传输方式、应急广播在线率、村村响大喇叭的联网覆盖等情况，并充分了解了县级应急广播体系建设的管理要求。

**2.3 标准起草及修改**

2021年11月-2022年3月，标准编制工作组根据调研分析结果，进行了与标准内容相关的验证工作，以召开视频会议的方式，研讨确定标准编制提纲，进行标准撰写任务分工，编制标准各章节内容。

2022年3月-4月，标准编制工作组完成标准初稿，召开内部讨论会，对标准初稿进行讨论，整理和修改相关意见。

2022年5月-9月，标准编制工作组以视频会议的形式，召开标准编制工作组组内讨论和专家评审会，对标准初稿进行进一步修改和完善，记录并整理相关修改意见。

2022年10月，完成本标准正式征求意见稿和编制说明。

3 编制原则和依据

**3.1编制原则**

本标准根据《中华人民共和国国家标准化法》《中华人民共和国标准化法实施条例》《湖南省地方标准管理办法（试行）HNPR-2019-26001》要求，按照GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定，针对湖南省应急广播体系建设需求和现状，通过梳理相关资料成果、实地调研、组织专家论证而编制。

1. 规范性

本标准依据GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》给出的规则起草。

⑵可行性

本标准根据应急广播广域双向通讯网传输技术的特点，充分借鉴参考相关国家标准和行业标准，对通用技术要求和应急信息接入要求进行充分论证，注重标准的科学性。

⑶ 可操作性

本标准根据应急广播广域双向通讯网传输技术的特征，在应急广播平台，应急广播设备，应急广播网络安全，应急广播平台信息接入，应急广播终端信息接入，以及信息接入格式等提出具体化、操作性强的规定和要求，具有较好的操作性。

**3.2编制依据**

本标准规定了湖南省应急广播广域双向通讯网络的通用技术要求和应急信息接入标准要求，用于指导湖南省应急广播系统的设计、建设、运行和维护，也适用于原有系统的升级改造。

本标准主要条款的依据如下：

GB/T 22239—2019 信息安全技术 网络安全等级保护基本要求

GB/T 39786—2021 信息安全技术 信息系统密码应用基本要求

GD/J 079—2018 应急广播系统总体技术规范

GD/J 080—2018 应急广播系统资源分类及编码规范

GD/J 081—2018 应急广播安全保护技术规范 数字签名

GD/J 082—2018 应急广播消息格式规范

GD/J 083—2018 应急广播平台接口规范

GD/J 089—2018 应急广播大喇叭系统技术规范

DB4401/T98—2020 突发事件预警信息广播系统终端设备接入规范

《应急广播系统建设技术白皮书(2020版)》

4 征求意见情况

征求意见稿完成后，计划向相关单位专家发出征求意见，此外，还将在湖南省市场监督管理局网站上公开征求意见1个月，广泛收集社会各界的意见。

5 重大分歧意见的处理经过和依据

无。

6 与现行相关法律、法规和标准情况

本标准在编制过程中，尽量直接引用或修改引用相关国家标准、行业标准主要技术内容，确保与相关国家标准、行业标准相协调、相衔接。不与其它法律、法规、标准相违背。

7 废止现行有关标准的建议

无。

8 贯彻本标准的措施建议

建议本标准作为推荐性标准发布实施，进一步提高我省应急广播体系的传输播发效能。

9 标准实施建议及预期效果

本标准规范了湖南省应急广播广域双向通讯网络的通用技术要求和应急信息接入要求，包括网络架构和总体要求，应急广播平台、应急广播设备的要求，以及应急广播网络安全，应急广播平台接入要求，应急广播终端接入要求和信息接入格式等内容。可行性、可操作性强，建议本标准作为推荐性标准发布。标准的发布实施，可为湖南省应急广播系统的设计、建设、运行和维护提供参考依据，并指导原有系统的升级改造。

该标准为相关部门建设管理应急广播系统提供一定的技术支持，对构建统一兼容、稳定可靠、快速响应的应急广播传输网络具有现实意义。

10 其他应予说明的事项

无。