**湖南省地方标准**

**《突发公共卫生事件殡葬行业应急服务指南》**

**编制说明**

**一、任务来源**

2019年底疫情发生后，1月22日，国家卫生健康委办公厅印发的《医疗机构内新型冠状病毒感染预防与控制技术指南》，规定了对疑似或确诊患者死亡后遗体处理方法。2019年1月30日，民政部办公厅印发《关于切实做好殡葬服务、婚姻登记等服务机构新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的紧急通知》要求：切实做好殡葬服务机构疫情防控。要加强机构工作人员安全防护，进行全员培训和摸底排查，配齐配足必备防护物资，规范使用安全防护用具，严格落实设施设备和工作场所消毒、通风等防控措施，严格按操作标准处置疫情感染患者遗体，消除引发疫情的各种隐患，并注意做好工作人员心理疏导。对于疫情感染患者遗体，坚持依法规范、及时稳妥的原则，就近及时火化。突发公共卫生事件发生后遗体的处理目前还没有相关标准，殡葬行业内许多工作人员消毒及防护意识亦较为薄弱，对于不同传染性疾病相对应应采取的防护等级亦无概念，对于如何选取适当的消毒方法及器具的知识储备缺失。

该标准制定由长沙民政职业技术学院提出，起草单位：长沙民政职业技术学院、中国殡葬职教集团，由湖南省民政厅归口。

**二、制定目的、意义**

**1、标准制定目的**

在我国经济社会发展中，突发公共卫生事件时有发生，殡葬服务作为公共卫生事件善后处理的一部分，制定《突发公共卫生事件殡葬行业应急服务指南》对于指引殡葬服务行业的健康发展显得尤为重要，该标准制定之目的在于：当区域或地方遇有突发公共卫生事件事，殡葬服务行业参与应急救援的人员都能够依据该标准进行自我防护，并协助相关部门做好相关防护防疫措施，并顺利完成殡葬服务相关工作，以期使得高效、安全处置好相关事件，为社会稳定做出应有的贡献。

**2、标准制定的意义**

（1）有利于提升突发公共卫生事件殡葬服务应急水平：国内首部针对殡葬服务从业人员在突发公共卫生事件背景下的行业性应急指南，是国内殡葬服务行业范围内首个基于突发公共卫生事件时对殡葬服务行业从业人员的应急指南。它从殡葬企业平时的人员训练、物资储备、服务流程规范、个人防护等方面较全面的制定了相关指南，从而提升突发公共卫生事件殡葬服务应急水平。

（2）有利于提升突发公共卫生事件下殡葬从业人员的个人防护：殡葬服务应急水平进一步规范殡葬服务行业从业人员卫生防护操作，提升行业殡葬服务行业从业人员应急状态下的从业环境水平，保障殡葬服务行业从业人员应急状态下的基本卫生安全。

（3）有利于完善国家应急保障体系：目前，国家相关应急救援工作主要聚焦于生者的救治，而《突发公共卫生事件殡葬服务应急指南》关注于突发公共卫生事件后逝者的善后处理，殡葬服务应急是国家应急保障体系的重要构成部分，该标准的制定有利于健全国家应急保障体系。

**三、编制依据和原则**

**1、编制依据**

## 依据《中华人民共和国殡葬管理条例》、《中华人民共和国传染病防治法》、《国家突发公共事件总体应急预案》、《应急管理标准化工作管理办法》《突发公共卫生事件应急条例》、MZ/T 141-2019殡葬管理服务信息系统数据共享和交换规范，；MZ/T143-2019：殡葬服务公共平台基本要求；MZ/T 144-2019殡葬服务机构安全管理指南；DB43/T 1328-2017 殡葬服务规范，殡葬服务机构新型冠状病毒感染肺炎患者遗体处置及疫情防控工作指引(试行)(民办发[2020]2号)等。

**2、编制原则**

**（1）合规的原则**

制定本标准遵循国家有关法律、法规的要求，符合国家、省政府有关殡葬和标准化方面的政策规定。

**（2）安全的原则**

制定本标准遵循确保安全的原则，标准中有关安全控制按相关要求确定。

**（3）科学的原则**

制定本标准遵循环保、安全、科学的原则，标准的内容要求科学可靠。

**（4）实用性原则**

制定注重实用性，标准主要技术指标来源于企业实践，并经提炼论证，具有科学性、实用性和指导性。标准的构成严谨合理，内容编排、层次划分等符合逻辑与规定。

**（5）可操作的原则**

本标准所确定的术语和定义、各项要求符合我省殡葬行业应急服务过程中的实际操作。

**四、标准制定过程**

**1.前期准备工作**

2021年3月开始启动标准制订工作，确定本标准制定由长沙民政职业技术学院牵头起草。成立编制组，本标准主要起草人：谭泽晶、沈宏格、贺立新、吴彬才和曾呈茜等组成，并确定了人员分工，制定了工作计划、方法与思路，明确了各阶段的任务与目标。

**2.开展调查研究**

2021年3月至10月，编制组成员收集与起草标准有关的资料，进行了广泛的调查研究，期间走访了长沙明阳山等十余家省内殡仪馆与企事业单位，与相关行业专家开展了广泛的、面对面的意见交流。

**3.标准的征求意见稿**

2021年11月，编制组成员将收集到的与标准起草有关的资料和交流意见进行整理，完成了标准文本的撰写，形成了征求意见稿，同时撰写了编制说明。

**五、标准的主要内容说明**

**1.标准的适用范围**

本标准适用于突发公共卫生事件殡葬行业应急服务

**2.标准的主要内容**

**（1）范围**：本应急救援预案适用于国内、国际可能存在的潜在的危险事件或突发紧急情况时，包括但不限于：烈性传染性疾病或其他突发“重大传染病疫情、群体性不明原因疾病”公共卫生事件致人死亡的紧急情况下殡葬服务应急指南，本标准主要涵盖国内殡葬服务行业在突发公共卫生事件背景下应急召集时，对从事遗体收殓、遗体火化、骨灰管理等相关工作人员在工作状态下的基本卫生防护标准等。

**（2）主要技术内容**

正确选用三级防护；

正确执行不同条件与区域下的消毒要求；

正确执行突发公共卫生事件背景下遗体处理规范；

正确使用不同的防护用具与消毒防疫器材；

正确开展殡葬应急服务工作；

正确对每一道工作流程进行有效消毒防疫。

**六、标准结构框架**

本标准文本包括的主要章节内容如下：

1 范围

2 规范性引用标准

3 术语和定义

4 人员组织

5 应急服务小组职责

6 个人防护

7 应急服务要求

8 遗体接运服务

9 接运遗体车辆服务要求

10遗体火化服务要求

11火化师操作服务

12 骨灰存放与领取

13 清洁消毒服务

14 殡仪场所致病菌安全限值标准

15 废弃物与污水处理

16 管理要求

17 隔离措施

18 附表

**七、重大分歧意见的处理经过和依据**

本标准在编写过程中没有重大的分歧意见。

**八、与现行相关法律、法规、规章及相关标准，特别是强制性标准的协调性**

本标准与现行的法律、法规、规章及相关标准协调一致，相互促进。

《突发公共卫生事件殡葬行业应急服务指南》项目编制组

2021年12月