**《特种设备作业人员考试机构基本条件》**

**编制说明**

**一、项目背景**

特种设备安全运行事关人民群众生命和财产安全、事关经济发展和稳定大局，其安全状况跟特种设备安全管理与作业人员（以下简称：作业人员）的素质高低、能力水平息息相关。开展有效的安全教育培训，切实提高考试工作质量，这是保障安全生产，形成安全文化最主要的途径，是提高人员安全素质最基本的方式方法。作业人员考核是安全生产体系的重要内容，是搞好特种设备安全工作的关键环节，更是保护人民生命财产安全与健康的根本所在。《特种设备安全法》、《特种设备安全监察条例》及相关法律法规均对特种设备作业人员提出了具体而严格的要求。

当前，我省作业人员考试机构共有46家，具备开展考试的硬件及软件能力参差不齐，经深入调研了解，我省作业人员考试机构在组织开展作业人员考试工作方面，存在基础管理薄弱，考核质量不高等突出现象，主要体现在以下几个方面：一是基础管理较薄弱。部分考试机构的专职管理人员不足，工作人员未经过专业培训，基础管理基础较薄弱，没有建立健全作业人员考核档案，考生资料审查不严，档案管理不规范的问题比较突出；二是实操考核条件未有效开展。

部分考试机构开展作业人员考试工作必备的基础设备设施配置不到位，场地硬件配套较差，缺乏机电类项目的实训设备或模拟操作设备，尤以场车（叉车和观光车辆）最为突出，路考和室内考试基本上都未规范开展；三是考核实施细则未统一制定。当前考核标准不统一，未细化和量化，存在考评人员自由裁量权过大导致的弹性操作空间泛滥现象，考核未能满足制度化、标准化、规范化要求。由于没有考核细则的统一规定，监考组织人员和考评工作往往只根据以往的工作经验进行，缺乏持续改进的意愿。由于考核标准不一，学员掌握程度差别很大，且每个考评人员自身的素质、工作经验、知识结构、业务技能及考核要求不同，其最终考核结果必然存在较大差距，造成考生实际操作技能和水平参差不齐。因此，为加强我省特种设备作业人员资格考核的监督管理工作，规范考试工作程序，提高作业人员素质，严格按照统一业务流程开展工作，全面推动全省作业人员资格考试机构建设制度化、规范化、流程化和标准化，根据当前我省作业人员考试工作现状和行业实际需要，及时组织制定湖南省地方标准《特种设备作业人员考试机构基本条件》，以促进行业自律，确保作业人员考核工作质量。

**二、工作简况**

2020年8月，湖南省市场监督管理局特种设备安全监察局（以下简称特种设备局）下达制订《特种设备作业人员考试机构基本条件》的立项任务书。本标准负责起草单位：湖南省市场监督管理局特种设备安全监察局、湖南省特种设备检验检测研究院。本文件主要起草人：舒明煌、殷先华、王洋、符彬、吴丹红、江建红、刘丽红、刘欣。

2020年9月，湖南省特种设备检验检测研究院组织有关专家成立起草工作组，召开起草工作组第一次会议，讨论确定了制订原则、重点内容及结构框架，并且制订起草工作时间表。起草工作组开展调研起草工作，多次召开研讨会，形成了《条件》讨论稿。2021年4月，起草工作组召开第二次会议，形成了《条件》征求意见稿。2021年5月，湖南省特种设备标准化技术委员会以湘特标委函[2021]001号文征求全省监察机构及考试机构的意见（截止到5月底，收到10家考试机构及发证机关的相关建议和意见，整理汇总后共48条。起草组对收集到的意见进行了认真分析和处理，采纳22条，部分采纳4条，不采纳22条，对征求意见稿进行了修改，形成标准送审稿）。2021年8月，起草工作组召开第三次会议，对送审稿进行研讨，形成送审稿，报省市场监督管理局标准化处审查，并由湖南省市场监督管理局批准颁布。

**三、编制原则和主要内容**

《特种设备作业人员考试机构基本条件》是我省在TSG Z6001-2019《特种设备作业人员考核规则》和TSG Z6002-2010《特种设备焊接操作人员考核细则》两个规则基础上，为健全考试机构的建设条件，首次提出的制订要求。标准起草工作组成员认真学习了GB/T 1.1—2009《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写规则》，结合了上述两个规则的要求，在此基础上进一步细化和规定了湖南省特种设备作业人员考试机构的基本条件，提出了考试机构、人员、场地设施、质量保证体系等相关要求，并参考了近年来我省考试机构建设及监督考核过程中的相关问题，结合发现的问题进行了梳理和调整，对考试机构在建设过程中的每一个环节和细节进行了探讨和研究，以期达到指导和规范全省考试机构如何建设、如何运行及如何监督的目的。

**四、社会影响**

从《特种设备安全监察条例》到《特种设备安全法》的立法，充分说明国家对特种设备安全的高度重视。特种设备安全运行水平与一个地区经济发展水平、科技进步水平和综合管理水平密切相关，随着我国现阶段社会主要矛盾的转变，人民群众对特种设备运行安全的需求度、关注度和重视度日益提高，尤其是电梯、游乐设施等特种设备，与老百姓的生活息息相关。安全管理由源头管理、过程控制、应急救援和事故查处四个部分构成，制订《特种设备作业人员考试机构基本条件》就是从源头上规范特种设备作业人员考试机构的考试管理，加强特种设备安全管理工作的法治监管，尽可能从源头上防范人的不安全行为导致的事故，实现人与设备的和谐，继而实现设备与环境的和谐。以期通过人的能动作用创造一个良好的法治社会环境和安全文明的使用环境，促使人保持和提高精神、素质、心情，促进和保证特种设备的安全使用。

**五、国内外现行相关法律、法规和标准情况**

 目前，国家市场监督管理总局颁布的关于特种设备作业人员相关特种设备安全技术规范有《特种设备作业人员考核规则》（TSG Z6001-2019）和《特种设备焊接操作人员人员考核规则》（TSG Z6002-2010），《条件》的制订参考了上述两个规则中的部分对于考试机构有相关要求的条款，但与相关法律、法规、规章及相关标准协调一致，没有冲突。

**六、重大意见分歧及处理结果**

 无

**七、贯彻标准的要求和措施建议**

建议本标准在批准发布后实施。

**八、其他应予以说明的事项**

 无